



วันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2552 ปีที่ 32 ฉบับที่ 11483 มติชนรายวัน

## ผ่าน 4 กม. ท้องถิ่น ปลดล็อกวาระ "ผู้นำ"

เมื่อเวลา 10.00 น. ที่รัฐสภา มีการประชุมวุฒิสภา โดยนายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว รวม 4 ฉบับ โดยให้ความเห็นชอบในร่าง พ.ร.บ. เทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง 84 ต่อ 24 งดออกเสียง 8, ร่าง พ.ร.บ. สมาชิกตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 ไม่ลงคะแนน 1, ร่าง พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่...) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 และร่าง พ.ร.บ. ระเบียบราชการบริหารเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 19 งดออกเสียง 7 ภายหลังการพิจารณานานกว่า 4 ชั่วโมง

ทั้งนี้ ทั้ง 4 ร่าง พ.ร.บ. มีเนื้อหาสำคัญอยู่ที่การปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารส่วนท้องถิ่นให้สามารถลงเลือกตั้งได้โดยไม่มีกำหนดวาระ เช่น นายกเทศมนตรี, นายกองค์การบริหารส่วนตำบล, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเมืองพัทยา จากเดิมที่อยู่ในวาระคราวละ 4 ปี นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง ไม่เกิน 2 วาระ ขณะที่คณะกรรมการวิสามัญเสียงข้างน้อยได้แปรญัตติเพิ่มให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 8 ปีไม่ได้



## ผู้บริหารท้องถิ่นเฮ วุฒิฯไฟเขียว4พรบ.ครองเก้าอี้ไร้วาระ

ข่าววันที่ 17 สิงหาคม 2552 แหล่งข่าวจาก สยามรัฐ

สภาสูงไฟเขียวผ่านร่างกฎหมาย 4 ฉบับรวด ปลดล็อกผู้บริหารท้องถิ่นนั่งในตำแหน่งโดยไม่จำกัดวาระ กมธ.เสียงข้างน้อยถึงกับแข่งให้มีอันเป็นไปหากผ่านร่างกฎหมาย สุดท้ายมีมติผ่านร่างพ.ร.บ.เทศบาล ด้วยคะแนน 84-24 เสียง

**ที่รัฐสภา วันที่ 17 ส.ค.52** นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภาเป็นประธานการประชุมวุฒิสภา โดยมีสมาชิกวุฒิสภาครบองค์ประชุม ทั้งนี้ นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ นายกเทศมนตรีเมืองแม่สอด จ.ตาก ในฐานะที่ปรึกษา สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย(ส.ท.ท.) นายสุรพล สันติ โชตินันท์ นายกเทศมนตรีตำบลแม่ลาน้อย จ.แม่ฮ่องสอน พร้อมผู้บริหารท้องถิ่นจำนวนหนึ่ง ได้เข้าร่วมฟังการประชุมด้วย

สำหรับการประชุมดังกล่าว มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติท้องถิ่น(พ.ร.บ.) 4 ฉบับ ประกอบด้วยร่าง พ.ร.บ.เทศบาล ร่างพ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ร่าง พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด และร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา เกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นจากเดิมกำหนดไว้ให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน เป็นให้ดำรงตำแหน่งได้โดยไม่จำกัดวาระ

จากนั้นได้มีกรรมาธิการวิสามัญแปรญัตติวุฒิสภาบางส่วน ได้อภิปรายคัดค้านการแก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าวอย่างดุเดือดโดยส่วนใหญ่อ้างว่า หากไม่มีการจำกัดวาระ จะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นสร้างอิทธิพลในพื้นที่ อาจจะมีการทุจริตในโครงการต่างๆ และเป็นการผูกขาดอำนาจทางการเมือง นอกจากนี้ยังมีส.ว.บางคนที่เป็นกมธ.เสียงข้างน้อยถึงกับสาปแช่งว่า หากใครผ่านร่างกฎหมายดังกล่าวด้วยความไม่สุจริตใจขอให้ไปติดตามกรรม ส่งผลให้ส.ว.หลายคนลุกขึ้นประท้วงอย่างกว้างขวาง

จากนั้นเข้าสู่ขั้นตอนการลงมติ ในวาระ 2 และ 3 โดยลงคะแนนลับ ปรากฏว่า ส.ว.ได้ผ่านความเห็นชอบร่างพ.ร.บ.เทศบาล ตามร่างของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร 84คะแนน ไม่เห็นด้วย 24 คะแนน งดออกเสียง 8 คะแนน ส่วนร่างอื่นๆ ส.ว.เห็นชอบให้ปลดล็อก 2 วาระด้วยเสียงข้างมากเช่นกัน

นายดิเรก ถึงฝั่ง ในฐานะกรรมาธิการ กล่าวว่า ส.ว.เสียงข้างมากได้ผ่านร่างกฎหมายท้องถิ่น 4 ฉบับ เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นนั่งในตำแหน่งโดยไม่จำกัดวาระ โดยไม่เป็นการขัดรัฐธรรมนูญและไม่กระทบสิทธิของประชาชนแต่อย่างใด

นายเทอดเกียรติ กล่าวว่า ขอขอบคุณนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา หัวหน้าพรรคการเมืองทุกพรรค วิปฝ่ายรัฐบาลและวิปฝ่ายค้าน รวมทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาทุกคนที่ได้เห็นความสำคัญกับท้องถิ่นมาตลอด และผ่านร่างกฎหมายเพื่อให้ผู้บริหารได้ทำงานเพื่อพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่องต่อไป



## ผ่านพรบ.4ฉบับผู้บริหาร'อปท.'ผูกขาดไว้วาระ

18 สิงหาคม 2552 - 00:00

วุฒิชัย ผ่านฉลุย ร่าง พ.ร.บ.องค์การปกครองท้องถิ่น 4 ฉบับรวด ปลดล็อกไม่จำกัดวาระนั่งเก้าอี้ จากเดิมอยู่ในวาระ 4 ปีไม่เกิน 2 สมัย "รสนา" เตือนทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจในท้องถิ่น รวบรวมหัวถึงหางกินกันทั้งเมือง แฉนักการเมืองท้องถิ่นลือขบถ ส.ส.-ส.ว.ขอนั่งเก้าอี้จนรากงอก "วรินทร์" เล็งร้องศาล รธน.ตีความการประชุมวุฒิสภาเมื่อวันจันทร์ โดยนายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานที่ประชุม ได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ.เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว รวม 4 ฉบับ โดยให้ความเห็นชอบในร่าง พ.ร.บ.เทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ....ด้วยคะแนนเสียง 84 ต่อ 24 งดออกเสียง 8, ร่าง พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...) พ.ศ....ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 ไม่ลงคะแนน 1, ร่าง พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่...) พ.ศ....ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 และร่าง พ.ร.บ.ระเบียบราชการบริหารเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ....ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 19 งดออกเสียง 7 ภายหลังการพิจารณานานกว่า 4 ชั่วโมง

ทั้งนี้ ทั้ง 4 ร่าง พ.ร.บ.มีเนื้อหาสำคัญอยู่ที่การปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารส่วนท้องถิ่นให้สามารถลงเลือกตั้งได้โดยไม่มีกำหนดวาระ เช่น นายกเทศมนตรี, นายกองค์การบริหารส่วนตำบล, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเมืองพัทยา จากเดิมที่อยู่ในวาระคราวละ 4 ปี นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง ไม่เกิน 2 วาระ

ขณะที่คณะกรรมการวิสามัญเสียงข้างน้อยได้แปรญัตติเพิ่มให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 8 ปีไม่ได้ ก่อนการลงมติ น.ส.รสนา โตสิตระกูล ส.ว.กทม. กรรมการเสียงข้างน้อยอภิปรายว่า การให้นั่งอยู่ในตำแหน่งผู้บริหารส่วนท้องถิ่นนานเกิน 2 วาระ จะทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมืองในท้องถิ่น ซึ่งทำให้ไม่เป็นประชาธิปไตย เป็นการรวบอำนาจตั้งแต่หัวถึงหาง กินกันทั้งเมืองในลักษณะคอร์รัปชั่น เราอย่าปล่อยให้การเมืองท้องถิ่นหมดหวังเหมือนกับการเมืองระดับชาติที่เกิดผูกขาดอำนาจกัน

"ได้ข่าวว่ามีนักการเมืองท้องถิ่นหลายพื้นที่พยายามวิ่งเต้นผ่าน ส.ส. และ ส.ว.เพื่อให้ได้อยู่ในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นดังกล่าวเกิน 2 วาระ หวังว่า ส.ว.ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนจะใช้วิจรรย์ญาณในการตัดสินใจโหวตกฎหมายแต่ละฉบับเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง" น.ส.รสนากล่าว

อย่างไรก็ตาม ก่อนการลงมติปรากฏว่า นายอนุศักดิ์ คงมาลัย ส.ว.สรรหา ได้เสนอให้ลงเป็นมติด้วยวิธีลับ โดยให้เหตุผลว่าเพื่อความไม่เป็นอิสระไม่ถูกกดดันจากผู้มีอิทธิพลที่วิ่งเต้นลือขบถ ส.ว.มาก่อนหน้านี้ ขณะที่นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ ส.ว.สรรหา ได้เสนอให้ลงมติดังกล่าวโดยเปิดเผย โดย พล.อ.เลิศรัตน์ รัตนวานิช ส.ว.สรรหา กล่าวสนับสนุนว่า ควรลงคะแนนโดยเปิดเผย หากลงมติดลับเห็นว่าไม่เหมาะสม เนื่องจากที่ผ่านมา ส.ว.ได้ออกกฎหมายหลายฉบับและเป็นอิสระมาโดยตลอด จึงอยากให้เพื่อนสมาชิกได้แสดงความกล้าหาญและลงมติดด้วยความรับผิดชอบและเป็นอิสระด้วย

ด้าน น.ส.รสนาได้แสดงความเห็นทันทีว่า ควรลงคะแนนลับ เนื่องจากต้องยอมรับว่าสังคมไทยเป็นระบบอุปถัมภ์ ยังมีความเกรงใจกัน อีกทั้งมีการลอบบี้ ส.ว.หลายส่วน ซึ่งอาจทำให้การลงคะแนนไม่มีความเป็นกลางและเป็นอิสระได้ ซึ่งไม่คิดว่าผู้อภิปรายก่อนหน้านี้จะเห็นด้วยที่ต้องลงมติแบบเปิดเผย ทั้งที่ท่านจะเป็นคนแรกที่สนับสนุนในการลงมติดด้วยวิธีลับ

ซึ่งในที่สุด น.ส.ทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภาคนที่ 2 เป็นประธานที่ประชุมได้สั่งให้ใช้สิทธิ์ลงคะแนนด้วยวิธีเปิดเผย ผ่านร่าง พ.ร.บ.ทั้ง 4 ฉบับดังกล่าว

นายวรินทร์ เทียมจรัส ส.ว.สรรหา ให้สัมภาษณ์ว่า การปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะทำให้เกิดการผูกขาดทางอำนาจ และก่อให้เกิดการสร้างอิทธิพลในท้องถิ่น นอกจากนี้หากผู้บริหารท้องถิ่นคนใดสามารถคุมงบประมาณ คุมการเงินได้อย่างเบ็ดเสร็จ ก็จะทำให้ง่ายต่อการซื้อเสียงในพื้นที่ คือพูดง่ายๆ ว่าแม้จะมีการเลือกตั้งใหม่กี่ครั้ง มีเงินก็ชนะอยู่ดี ซึ่งจะทำให้ไม่ได้คนดีมาบริหาร และที่สำคัญกฎหมายดังกล่าวจะไม่เปิดโอกาสให้บุคคลอื่นที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาบริหารงานได้

ส.ว.สรรหา กล่าวด้วยว่า ในเบื้องต้นจะศึกษา พ.ร.บ.ดังกล่าวว่าขัดรัฐธรรมนูญหรือไม่ เพราะตามมาตรา 284 มาตรา 5 ระบุว่า การดำรงตำแหน่งจะต้องมีวาระไม่เกิน 4 ปี หรือหากต้องการให้มีวาระอยู่ต่อไป จะต้องกำหนดในกฎหมายลูกให้ชัดเจน เพราะที่ผ่านมามติไม่เห็นว่าการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้อยู่ตลอดไป โดยหาก พ.ร.บ.ดังกล่าวขัดรัฐธรรมนูญ ตนจะยื่นให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความต่อไป

ขณะที่ นายเกษรา ศักดิ์สมบูรณ์ ส.ว.ราชบุรี กล่าวเห็นด้วยให้มีการปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่ง เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสตัดสินใจที่จะเลือกผู้แทนเข้ามาทำงาน ส่วนข้อกังวลที่หลายฝ่ายเกรงว่าจะเป็นการผูกขาดอำนาจของผู้บริหารส่วนท้องถิ่นนั้น เห็นว่าไม่มีใครสามารถผูกขาดอำนาจได้ ถ้าทำดีประชาชนก็จะเลือก แต่ถ้าทำไม่ดีคงไม่มีประชาชนทนเลือกให้อยู่ในตำแหน่งต่อไปได้ นอกจากนี้จากสถิติแล้วยังไม่น่ากังวลเรื่องการผูกขาดอำนาจ เพราะที่ผ่านมาผู้บริหารท้องถิ่นที่จะได้รับเลือกตั้งต่อในวาระ 2 มีน้อยมาก.



## วุฒิป่านฉลุยผ่านร่าง กม.การปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ฉบับรวด

17 สิงหาคม 2552 18:50 น.

ที่ประชุมวุฒิป่านฉลุยผ่านร่าง กม.ผู้บริหารปกครองท้องถิ่นนายกเทศมนตรี, นายก อบต., นายก อบจ.และนายกเมืองพัทยา 4 ฉบับ รวด ปลดล็อกไม่จำกัดวาระนั่งเก้าอี้ ไม่เกิน 2 วาระ

วันนี้ (17 ส.ค.) ที่รัฐสภา ในการประชุมวุฒิสภา โดย นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว รวม 4 ฉบับ โดยให้ความเห็นชอบในร่าง พ.ร.บ. เทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ...ด้วยคะแนนเสียง 84 ต่อ 24 งดออกเสียง 8, ร่าง พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ...ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 ไม่ลงคะแนน 1, ร่าง พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่...) พ.ศ...ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 และร่าง พ.ร.บ.ระเบียบราชการบริหารเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ...ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 19 งดออกเสียง 7 ภายหลังการพิจารณานานกว่า 4 ชั่วโมง

ทั้งนี้ ทั้ง 4 ร่าง พ.ร.บ.มีเนื้อหาสำคัญอยู่ที่การปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่ง ของผู้บริหารส่วนท้องถิ่นให้สามารถลงเลือกตั้งได้ โดยไม่มีการกำหนดวาระ เช่น นายกเทศมนตรี, นายกองค์การบริหารส่วนตำบล, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเมืองพัทยา จากเดิมที่อยู่ในวาระคราวละ 4 ปี นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง ไม่เกิน 2 วาระ ขณะที่คณะกรรมการวิสามัญ เสียงข้างน้อยได้แปรญัติเพิ่มเติมให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 8 ปีไม่ได้

ก่อนการลงมติ น.ส.รสนา โตสิตระกูล ส.ว.กท.ม.กรรมาธิการเสียงข้างน้อย อภิปรายว่า การให้นั่งอยู่ในตำแหน่งผู้บริหารส่วนท้องถิ่น นานเกิน 2 วาระ จะทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมืองในท้องถิ่น ซึ่งทำให้ไม่เป็นประชาธิปไตย เป็นการรวบอำนาจตั้งแต่หัวถึงหาง กินกันทั้งเมืองในลักษณะคอร์รัปชัน เราอย่าปล่อยให้การเมืองท้องถิ่นหมดหวัง เหมือนกับการเมืองระดับชาติที่เกิดการผูกขาดอำนาจกัน ได้ข่าวว่ามีนักการเมืองท้องถิ่นหลายพื้นที่ พยายามวิ่งเต้นผ่าน ส.ส.และ ส.ว.เพื่อให้ได้อยู่ในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นดังกล่าวเกิน 2 วาระ หวังว่า ส.ว.ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชน จะใช้วิจารณญาณในการตัดสินใจไวทกกฎหมาย แต่ละฉบับเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ ก่อนการลงมติ ปรากฏว่า นายอนุศักดิ์ คงมาลัย ส.ว.สรรหา ได้เสนอให้ลงเป็นมติด่วนด้วยวิธีลับ โดยให้เหตุผลว่า เพื่อความเป็นอิสระ ไม่ถูกกดดันจากผู้มีอิทธิพลที่วิ่งเต้นล็อบบี้ ส.ว.มาก่อนหน้านี้ ขณะที่ นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ ส.ว.สรรหา ได้เสนอให้ลงมติอย่างเปิดเผยโดย พล.อ.เลิศรัตน์ รัตนวานิช ส.ว.สรรหา ได้กล่าวสนับสนุนว่า ควรลงคะแนนโดยเปิดเผย หากลงมติดลับตนเห็นว่า ไม่เหมาะสม เนื่องจากที่ผ่านมา ส.ว.ได้ออกกฎหมายหลายฉบับและเป็นอิสระมาโดยตลอด จึงอยากให้เพื่อนสมาชิก ได้แสดงความกล้าหาญและลงมติด้วยความรับผิดชอบและเป็นอิสระด้วย

ด้าน น.ส.รสนา ได้แสดงความเห็นทันทีว่า ควรลงคะแนนลับ เนื่องจากต้องยอมรับว่า สังคมไทยเป็นระบบอุปถัมภ์ ยังมีความเกรงใจกัน อีกทั้งมีการล็อบบี้ ส.ว.หลายส่วน ซึ่งอาจทำให้การลงคะแนน ไม่มีความเป็นกลางและเป็นอิสระได้ ซึ่งไม่คิดว่าผู้อภิปรายก่อนหน้านี้จะเห็นด้วยที่ต้องลงมติแบบเปิดเผย

ซึ่งในที่สุด น.ส.ทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภาคนที่ 2 เป็นประธานที่ประชุมได้สั่งให้ใช้สิทธิ์ลงคะแนนด้วยวิธีเปิดเผย

# คม ชัด ลึก

วุฒิสภาผ่านฉลุย กม.ผู้บริหารท้องถิ่น 4 ฉบับ รวด ปลดล็อกไม่จำกัดวาระนั่งเก้าอี้ของผู้บริหาร

วันที่ 17 สิงหาคม 2552

**คมชัดลึก** :วุฒิสภาผ่านฉลุย กม.ผู้บริหารท้องถิ่น 4 ฉบับ รวด ปลดล็อกไม่จำกัดวาระนั่งเก้าอี้ของผู้บริหาร

17 ส.ค.) ที่รัฐสภา มีการประชุมวุฒิสภา โดยมีนายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาร่างพ.ร.บ.เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว รวม 4 ฉบับ ประกอบด้วยร่างพ.ร.บ.เทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. , ร่างพ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...)พ.ศ.... , ร่างพ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่...) พ.ศ.... และร่างพ.ร.บ.ระเบียบราชการบริหารเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ทั้งนี้ทั้ง 4 ร่างพ.ร.บ.มีเนื้อหาสำคัญอยู่ที่การปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารส่วนท้องถิ่นให้สามารถลงเลือกตั้งได้โดยไม่มีกำหนดวาระ ประกอบด้วยนายกเทศมนตรี , นายองค์การบริหารส่วนตำบล , นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเมืองพัทยา จากเดิมที่อยู่ในวาระคราวละ 4 ปี นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง ไม่เกิน 2วาระ ขณะที่คณะกรรมการวิสามัญ เสนอข้อยกเว้นได้แปรญัติเพิ่มเติมให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 8 ปีไม่ได้ ผู้สื่อข่าวรายงานว่าที่ประชุมได้ใช้เวลาอภิปรายนานกว่า 4 ชั่วโมง โดยกรรมการเสียงข้างน้อยซึ่งเป็นกลุ่ม 40 ส.ว. ได้ส่งข้อความเห็นต่อการที่ไม่เห็นด้วยให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งโดยไม่มีกำหนดวาระ เช่น นายไพบูลย์ นิติตะวัน นายอนุศักดิ์ คงมาลัย นายวินทร์ เทียมจรุส นายมณฑล ญัตติ ส.ว.สรรหา โดยน.ส.รสนา โตสิตระกูล ส.ว.กทม. กรรมการเสียงข้างน้อยอภิปรายว่า การให้นั่งอยู่ในตำแหน่งผู้บริหารส่วนท้องถิ่น นานเกิน 2 วาระ จะทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมืองในท้องถิ่นซึ่งทำให้ไม่เป็นประชาธิปไตยเป็นการรวบอำนาจตั้งแต่หัวถึงหาง กินกันทั้งเมืองในลักษณะคอร์รัปชัน เราอย่าปล่อยให้การเมืองท้องถิ่นหมดหวังเหมือนกับการเมืองระดับชาติที่เกิดผูกขาดอำนาจกัน ได้ข่าวว่ามีนักการเมืองท้องถิ่นหลายพื้นที่พยายามวิ่งเต้นผ่านส.ส.และส.ว. เพื่อให้ได้อยู่ในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นดังกล่าวเกิน 2วาระหวังว่า ส.ว.ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนจะใช้วิจารณญาณในการตัดสินใจโหวตกฎหมายแต่ละฉบับเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง ผู้สื่อข่าวรายงานว่า จากนั้นที่ประชุมได้มีการลงมติ ซึ่งก่อนการลงมติปรากฏว่านายอนุศักดิ์ คงมาลัย ส.ว.สรรหา ได้เสนอให้ลงมติด้วยวิธีลับ โดยให้เหตุผลว่าเพื่อความเป็นอิสระไม่ถูกกดดันจากผู้มีอิทธิพลที่วิ่งเต้นล็อบบี้ส.ว.มาก่อนหน้านี้ ขณะที่นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ ส.ว.สรรหา ได้เสนอให้ลงมติดังกล่าวเปิดเผยโดย พล.อ.เลิศรัตน์ รัตนวานิช ส.ว.สรรหา ได้กล่าวสนับสนุนว่า ควรลงคะแนนโดยเปิดเผย หากลงมติดังกล่าวเห็นว่าไม่เหมาะสมเนื่องจากที่ผ่านมา ส.ว.ได้ออกกฎหมายหลายฉบับและเป็นอิสระมาโดยตลอด จึงอยากให้เพื่อนสมาชิกได้แสดงความกล้าหาญและลงมติด้วยความรับผิดชอบและเป็นอิสระด้วย ด้านน.ส.รสนาได้แสดงความเห็นทันทีว่าควรลงคะแนนลับ เนื่องจากต้องยอมรับว่าสังคมไทยเป็นระบบอุปถัมภ์ยังมีความเกรงใจกันอีกทั้งมีการล็อบบี้ส.ว.หลายส่วน ซึ่งอาจทำให้การลงคะแนนไม่มีความเป็นกลางและเป็นอิสระได้ซึ่งไม่คิดว่าผู้อภิปรายก่อนหน้านี้จะเห็นด้วยที่ต้องลงมติแบบเปิดเผยทั้งที่ท่านจะเป็นคนแรกที่สนับสนุนในการลงมติดังกล่าวด้วยวิธีลับ ซึ่งในที่สุดน.ส.ทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภาคนที่ 2 เป็นประธานที่ประชุมได้สั่งให้ใช้สิทธิลงคะแนนด้วยวิธีเปิดเผยที่ละฉบับ ปรากฏว่า ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบทั้ง 4 ร่าง ประกอบด้วยร่างพ.ร.บ.เทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง 84 ต่อ 24 งดออกเสียง 8 , ร่างพ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...)พ.ศ.... ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 ไม่ลงคะแนน 1 , ร่างพ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่...) พ.ศ.... ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 21 งดออกเสียง 7 และร่างพ.ร.บ.ระเบียบราชการบริหารเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ.... ด้วยคะแนนเสียง 83 ต่อ 19 งดออกเสียง 7 เสียง



## ที่ประชุมวุฒิสภาผ่าน กม.ปลดล็อกวาระผู้บริหารท้องถิ่น

รัฐสภา 17 ส.ค. - ที่ประชุมวุฒิสภา บ่ายวันนี้ (17 ส.ค.) ได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ.องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ฉบับ คือ ร่าง พ.ร.บ.เทศบาล ร่าง พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ร่าง พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด และร่าง พ.ร.บ.บริหารราชการเมืองพัทยา ซึ่งในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการกำหนดให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี นับแต่วันเลือกตั้ง ขณะที่มี ส.ว.เสนอคำแปรญัตติ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่ม 40 ส.ว.สนับสนุนความเห็นของกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมให้มีการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งไว้ไม่เกิน 2 สมัย หรือ 8 ปี โดยระบุว่า หากไม่มีการกำหนดวาระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้เกิดการกินรวบอำนาจ และเอื้อประโยชน์ระหว่างนักการเมืองระดับชาติ และ อปท.

อย่างไรก็ตาม นายดิเรก ถึงฝั่ง รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า การเสนอปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น มาจากความต้องการของประชาชนที่เสนอผ่าน อปท. และ ส.ส. มาจนต้องเข้าสภาฯ เพื่อแก้ไขกฎหมาย อีกทั้งในรัฐธรรมนูญได้บัญญัติวาระของผู้บริหารท้องถิ่น ให้มีวาระดำรงตำแหน่งคราวละไม่เกิน 4 ปี โดยไม่ได้ระบุว่า ต้องเลิกเมื่อครบ 8 ปี จึงควรคงไว้ตามร่างเดิม

หลังจบการอภิปรายกลุ่ม 40 ส.ว. ได้เสนอให้มีการลงมติลับ เนื่องจากเกรงว่าจะมีผลกระทบกับ ส.ว. เพราะเรื่องนี้มีการล็อบบี้จากผู้บริหารท้องถิ่นอย่างมาก ทำให้ พล.อ.เลิศรัตน์ รัตนวานิช ส.ว.สรรหา คัดค้านว่า ส.ว.ควรต้องมีความกล้าหาญ นางทัศนาวุฒยทอง รองประธาน ส.ว.ทำหน้าที่ประธาน จึงได้ให้มีการลงมติโดยเปิดเผย ผลการลงมติร่าง พ.ร.บ.องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในวาระ 2-3 ทั้ง 4 ฉบับ ที่ประชุมเสียงข้างมาก เสียงเห็นด้วยตามร่างของ ส.ส. - สำนักข่าวไทย

# ข่าวสด

วันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2552 ปีที่ 19 ฉบับที่ 6837 ข่าวสดรายวัน

## วุฒิสภาผ่านพ.ร.บ.ท้องถิ่น 4 ฉบับ

วันที่ 17 ส.ค. ที่รัฐสภา นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานการประชุมวุฒิสภา พิจารณาร่างพ.ร.บ.เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว รวม 4 ฉบับ โดยให้ความเห็นชอบในร่างพ.ร.บ.เทศบาล ร่างพ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างพ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด และร่าง พ.ร.บ.ระเบียบราชการบริหารเมืองพัทยา หลังการพิจารณานานกว่า 4 ชั่วโมง

ทั้งนี้ร่างพ.ร.บ.ทั้ง 4 ฉบับ มีเนื้อหาสำคัญอยู่ที่การปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารส่วนท้องถิ่น ให้สามารถลงเลือกตั้งได้ โดยไม่มีการกำหนดวาระ เช่น นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเมืองพัทยา จากเดิมอยู่ในวาระคราวละ 4 ปี นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง ไม่เกิน 2 วาระ ขณะที่คณะกรรมการวิสามัญเสียงข้างน้อยแปรญัตติเพิ่มให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่า 8 ปีไม่ได้

น.ส.รสนา โตสิตระกูล ส.ว.กทม. กรรมการเสียงข้างน้อยอภิปรายว่า การให้อยู่ในตำแหน่งผู้บริหารส่วนท้องถิ่นนานเกิน 2 วาระ จะทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมืองในท้องถิ่น ได้ข่าวว่ามีนักการเมืองท้องถิ่นหลายพื้นที่พยายามวิ่งเต้นผ่านส.ส.และส.ว.เพื่อให้ได้อยู่ในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นดังกล่าวเกิน 2 วาระ

ก่อนการลงมติ นายอนุศักดิ์ คงมาลัย ส.ว.สรรหา เสนอให้ลงเป็นมติด้วยวิธีลับ โดยให้เหตุผลว่าเพื่อความเป็นอิสระไม่ถูกกดดันจากผู้มีอิทธิพลที่วิ่งเต้นล็อบบี้ส.ว.ก่อนหน้านี้ ขณะที่นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ ส.ว.สรรหา เสนอให้ลงมติอย่างเปิดเผย โดยมีพล.อ.เลิศรัตน์ รัตนวานิช ส.ว.สรรหา กล่าวสนับสนุน ส่วนน.ส.รสนา แสดงความเห็นว่าการลงคะแนนลับ เพื่อความเป็นอิสระและเป็นกลาง อย่างไรก็ตามในที่สุดน.ส.ทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภาคนที่ 2 ทำหน้าที่ประธานที่ประชุม ได้สั่งให้ใช้สิทธิ์ลงคะแนนด้วยวิธีเปิดเผย