

ส่วนที่ 1

บทนำ

1. ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลงสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าว จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง จะมีโครงการ / กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนา และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกเหนือจากแนวคิดดังกล่าวข้างต้นแล้ว แผนพัฒนาสามปี ยังเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ / กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

จากนิยามของแผนพัฒนาสามปีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้ให้ความหมายของแผนพัฒนาสามปีว่าหมายถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี ทั้งนี้ โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

ประการที่ 1 มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ / กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ / กิจกรรม

ประการที่ 2 โครงการ / กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ต่อไป

เมื่อพิจารณาถึงลักษณะของแผนพัฒนาสามปีแล้ว จะเห็นได้ว่ามีลักษณะสำคัญ ดังนี้

- 1) เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 2) เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่

ดำเนินการ

3) เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ / กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นหัวระยะเวลาสามปี

4) เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

2.1 เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีระบบ โดยสอดคล้องตามกรอบแนวทางของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2.2 เพื่อจัดเตรียมโครงการ / กิจกรรมต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

2.3 เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

3. ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 – 2553) ของเทศบาลตำบลหลักห้า มีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1) จัดทำและเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 – 2553) ต่อผู้บริหารเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ

2) จัดประชุมคณะผู้บริหาร และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล เพื่อชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ขั้นตอนที่ 2 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1) การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ดำเนินการสำรวจและจัดเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากได้เก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังมีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา อีกทั้ง ยังพิจารณาว่าจำเป็นต้องใช้ข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับใช้ในการวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงการ / กิจกรรมได้อย่างถูกต้อง

2) การวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล นำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจและจัดเก็บมาวิเคราะห์ และประมวลข้อเท็จจริงว่าเป็นอย่างไร ต่อจากนั้นดำเนินการสรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมาเสนอที่ประชุม คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมท้องถิ่นและ

ขั้นตอนที่ 3 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1) การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

หลังจากการประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยต้องสอดคล้องกับปัญหา / ความต้องการของประชาคม / ชุมชนในห้วงระยะเวลาสามปี

2) การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจะมีแนวทางการพัฒนาหลายแนวทางซึ่งล้วนแล้วแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการทั้งสิ้น แต่ความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนจะมีมากน้อยแตกต่างกัน ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันจัดเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา โดยเน้นการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นเรื่องสำคัญลำดับแรก

ขั้นตอนที่ 4 การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของเทศบาลตำบลหลักห้า

ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ และการติดตาม

ประเมินผล

2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลจัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปี และรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป

3) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ 6 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณาเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อพิจารณาอนุมัติ

2) ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

3) เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และนำไปปฏิบัติรวมทั้ง

แจ้งสภาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งประกาศให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบโดยทั่วกัน

4. ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่น

ส่วนที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลหลักห้า

ความเป็นมาของเทศบาลตำบลหลักห้า

เทศบาลตำบลหลักห้า เดิมเป็นสุขาภิบาลหลักห้า ได้เปลี่ยนแปลงเป็นฐานะเป็นเทศบาลตำบลหลักห้า ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2542 ตามที่รัฐได้กระจายอำนาจการบริหารส่วนกลางมายังท้องถิ่นด้วยรัฐธรรมนูญตามมาตรา 78 ว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลหลักห้า

1. สภาพทั่วไป

1.1 ลักษณะที่ตั้งและอาณาเขต และเขตการปกครอง

เทศบาลตำบลหลักห้า เป็นเทศบาลหนึ่งในจำนวน 3 เทศบาล ตั้งอยู่ในเขตอำเภอบ้านแพ้ว วัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร ตำบลยกกระบัตร อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ริมฝั่งคลองดำเนินสะดวก ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด 4 ตำบล 41 หมู่บ้าน ได้แก่ ตำบลยกกระบัตร ตำบลหนองบัว ตำบลหนองสองห้อง และตำบลโรงเข้ มีพื้นที่ 125.57 ตารางกิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ ⇒ จดเส้นแบ่งเขตอำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ติดต่อกับอำเภอบางแพะจังหวัดราชบุรี และอำเภอสสามพราน จังหวัดนครปฐม

ทิศใต้ ⇒ จดเส้นแบ่งเขตอำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ติดต่อกับอำเภอมือง จังหวัดสมุทรสงคราม

ทิศตะวันออก ⇒ จดฝั่งตะวันตกของคลองแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร

ทิศตะวันตก ⇒ จดเส้นแบ่งเขตอำเภอดำเนินสะดวก กับอำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร

เขตการปกครอง เทศบาลตำบลหลักห้า แบ่งเขตการปกครองครอบคลุม 4 ตำบล 41 หมู่บ้าน ดังนี้

- ตำบลยกกระบัตร	มี	12	หมู่บ้าน
- ตำบลหนองบัว	มี	9	หมู่บ้าน
- ตำบลหนองสองห้อง	มี	10	หมู่บ้าน
- ตำบลโรงเข้	มี	10	หมู่บ้าน

แผนที่การปกครองเทศบาลตำบลหลักห้า
อำเภอน้ำแ้ว จังหวัดสมุทรสาคร

รายชื่ออำเภอขนาดพื้นที่ จำนวนตำบล หมู่บ้าน เทศบาล และอบต.

อำเภอ	พื้นที่ (ตร.กม.)	ตำบล	หมู่บ้าน	เทศบาล	อบต.
เมือง	492.04	18	115	2	15
กระทุ่มแบน	135.276	10	76	2	8
บ้านแพ้ว	245.031	12	98	3	8
รวม	872.347	40	289	7	31

1.2 สภาพภูมิประเทศและลักษณะภูมิอากาศ

สภาพภูมิประเทศ เทศบาลตำบลหลักห้า มีสภาพเป็นที่ราบลุ่มสูงจากน้ำทะเลประมาณ 1.00 - 2.00 เมตร มีคลองธรรมชาติและคลองที่ขุดขึ้นใหม่เพื่อนำน้ำจืดมาใช้ในการเกษตรกรรมโดยมีคลองดำเนินสะดวกไหลผ่าน ข่ายของคลองทุกสายเชื่อมโยงถึงกันโดยตลอด คลองเหล่านี้นอกจากจะช่วยในด้านการเกษตรและการระบายน้ำแล้ว ยังใช้ประโยชน์ในการคมนาคมอีกด้วย

ลักษณะภูมิอากาศ สภาพอากาศโดยทั่วไปไม่ร้อนหรือหนาวจนเกินไป เนื่องจากพื้นที่ไม่ไกลจากทะเล มีฝนตกชุกในเดือนสิงหาคม - กันยายน ของทุกปี เฉลี่ยปีละประมาณ 1,371 มิลลิเมตร โดยมีฝนตกประมาณ 60 วัน/ปี

สภาพเศรษฐกิจและสังคม

สภาพทางเศรษฐกิจ

เทศบาลตำบลหลักห้า มีพื้นที่ทั้งสิ้น 125.57 ตารางกิโลเมตร เป็นพื้นที่ทางเกษตรกรรมเป็นส่วนใหญ่ มีโรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็กและอุตสาหกรรมในครัวเรือน อาชีพของประชาชนในท้องถิ่น คือ การทำเกษตรนอกจากนั้นบางส่วนยังประกอบอาชีพภาคอุตสาหกรรมในเขตท้องที่ใกล้เคียง

สภาพทางสังคม

สภาพทางสังคมของราษฎรในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ส่วนใหญ่เป็นสังคมชนบทอยู่ในเขตปริมณฑล ประชาชนส่วนใหญ่นิยมได้รับการศึกษาภาคบังคับ และมีส่วนน้อยที่ไม่รู้หนังสือ การบริการด้านสาธารณสุขขั้นมูลฐานไม่เพียงพอและทั่วถึง ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการป้องกันและดูแลสุขภาพของตนเอง ที่พักอาศัยในชุมชนเป็นชุมชนหนาแน่น ในบางแห่งมีปัญหาเยาวชนติดยาเสพติด สารเสพติด ปัญหาการว่างงาน ปัญหาการมีบุตรก่อนวัยอันควร ปัญหาเด็กขาดสารอาหาร

1.3 ประชากร

ประชากรในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ทั้งหมด 38,811 คน ชาย 18,905 คน หญิง 19,906 คน และจำนวน 8,075 ครัวเรือน จากสถิติทะเบียนราษฎร ณ มกราคม 2549

2. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ระบบบริการสาธารณสุขปโยคขั้นพื้นฐาน)

2.1 การคมนาคม / ขนส่ง

การคมนาคมและการขนส่ง มี 2 เส้นทาง คือ ทางน้ำและทางบก ทางน้ำมีคลองดำเนินสะดวกเป็นเส้นทางในการสัญจรประชาชนจะใช้เรือเป็นพาหนะในการคมนาคม สามารถติดต่อถึงกันได้และการคมนาคมทางบกจะใช้รถยนต์ส่วนตัวและมีรถโดยสารประจำทาง ซึ่งทำให้การคมนาคมขนส่งในเขตเทศบาลมีความสะดวกมากขึ้น ถนนติดต่อระหว่างตำบล หมู่บ้าน อำเภอบ้านแพ้วและจังหวัดใกล้เคียง

การคมนาคมทางน้ำ 1) ท่าเรือโดยสารจากบ้านแพ้ว - วัดหลักสี่ ฯ - วัดปราสาทสิทธิ์ (หลักห้า)

2) ท่าเรือโดยสารจากหลักสาม - วัดหลักสี่ ฯ - วัดปราสาทสิทธิ์ (หลักห้า)

การคมนาคมทางบก 1) ท่ารถเมล์โดยสารสายวัดโรงเข้ - มหาชัย

2) ท่ารถเมล์โดยสารสายวัดหลักสี่ ฯ - มหาชัย

3) ท่ารถเมล์โดยสารสายบ้านแพ้ว - วัดหลักสี่ ฯ - วัดปราสาทสิทธิ์ (หลักห้า)

4) ท่ารถเมล์โดยสารสายบ้านแพ้ว - หนองบัว - หนองสองห้อง

ถนนสายหลักเชื่อมระหว่างตำบลผ่านหมู่บ้าน เป็นถนนลาดยางแอสฟัลต์ติก ขนาดกว้าง 6 – 8 เมตร ถนนสายแยกเข้าหมู่บ้านเป็นถนน คสล. ถนนลาดยาง และถนนลูกรังขนาดกว้างตั้งแต่ 4 เมตร ด้านริมคลองดำเนินสะดวกได้ดำเนินการก่อสร้างทางเดินเท้า คสล. และสะพานเชื่อมทางสองฝั่งคลองขนาดกว้าง 1.5 เมตร รถจักรยานยนต์สามารถวิ่งผ่านได้บ้างช่วง และมีท่าเรืออยู่แนวคลองดำเนินสะดวกใช้เป็นที่ขึ้นลงของผู้โดยสารทางเรือ และการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ยังคงนิยมเดินทางโดยคลองดำเนินสะดวกเป็นเส้นทางหลัก นอกจากนี้ยังมีคลองชลประทาน และคลองเล็กแยกซอยเข้าหมู่บ้านหลายแห่ง การขนส่งผลผลิตทางการเกษตรจากทุกหมู่บ้านมีความรวดเร็วทั้งทางบกและทางน้ำ

2.2 การไฟฟ้า

การให้บริการไฟฟ้าดำเนินการโดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอบ้านแพ้ว และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดอนไผ่ จัดทำครอบคลุมทั้ง 4 ตำบล แต่ยังไม่ครบทุกครัวเรือน เนื่องจากบ้านบางหลังอยู่ห่างไกลจากชุมชน ไกลจากสายเมนไฟฟ้าพาดผ่าน แต่ทางเทศบาลได้จัดสรรงบประมาณเป็นประจำทุกปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการขยายเขตไฟฟ้า ด้านไฟฟ้าสาธารณะให้แสงสว่างเวลากลางคืนได้ติดตั้งโคมไฟฟ้าส่องสว่างตามเส้นทางคมนาคมที่มีการสัญจรไปมาทั้งทางบกและทางน้ำ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

2.3 การประปา

เทศบาลตำบลหลักห้า ไม่มีระบบประปาเป็นของตนเอง ราษฎรส่วนใหญ่ใช้ระบบประปาหมู่บ้าน ประชาชนส่วนมากทุกหมู่บ้านบริโภคน้ำประปาประเภทน้ำใต้ผิวดินโดยเจาะน้ำบาดาล พร้อมก่อสร้างท่อถึงเก็บน้ำ จ่ายน้ำไปทุกครัวเรือน โดยได้รับงบประมาณในการจัดสร้างจากหลายหน่วยงาน เช่น กรมโยธาธิการ วิศวกรรมสถานฯ กรมอนามัย และเทศบาลตำบลหลักห้า เป็นต้น

2.4 การสื่อสารและการคมนาคม

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า สามารถติดต่อโดยใช้โทรศัพท์สาธารณะในหมู่บ้านและโทรศัพท์ในครัวเรือน แต่ยังไม่ครบทุกหมู่บ้านและครัวเรือน ในพื้นที่ที่ประชาชน อาศัยอยู่อย่างหนาแน่น จะมีโทรศัพท์สาธารณะติดตั้งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ตามสถานที่หรือหน่วยงานทางราชการ ทำรถโดยสารและท่าเรือโดยสารประจำทาง และยังสามารถสื่อสารผ่านทางไปรษณีย์ซึ่งสามารถเข้าถึงได้ทุกหมู่บ้าน

2.5 การจราจร

การใช้เส้นทางจราจรมี 2 เส้นทาง คือ ทางน้ำและทางบก ทางน้ำมีคลองดำเนินสะดวกและคลองซอยต่าง ๆ ซึ่งประชาชนจะใช้เรือเป็นพาหนะ และทางบกมีถนนที่สามารถติดต่อระหว่างหมู่บ้านต่าง ๆ สามารถติดต่อระหว่างอำเภอและจังหวัดใกล้เคียงได้ ซึ่งประชาชนจะใช้รถยนต์ส่วนตัวและรถโดยสารประจำทางเป็นยานพาหนะ การจราจรในเขตเทศบาลจะไม่หนาแน่นคับคั่งเหมือนที่อื่น ๆ จึงไม่ค่อยมีปัญหาอุบัติเหตุทางการจราจรมากนัก

3. ด้านเศรษฐกิจ

3.1 โครงสร้างทางเศรษฐกิจ / รายได้ประชากร

ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม เช่น ทำสวนองุ่น , สวนส้ม , สวนฝรั่ง , สวนพริก , สวนพุทรา , สวนมะพร้าว , สวนแก้วมังกร , ปลูกพืชล้มลุก , ทำไร่ และทำนา ฯลฯ ร้อยละ 70 และทำการเลี้ยงสัตว์ เช่น เลี้ยงกิ้งกูดดำ , เลี้ยงกิ้งขาว , เลี้ยงปลาสด , และปลานิล ฯลฯ ร้อยละ 10 รับจ้างทั้งในภาคเกษตร และอุตสาหกรรม ร้อยละ 20 เป็นต้น

3.2 การเกษตรกรรม

เทศบาลตำบลหลักห้า มีแหล่งน้ำจืดอุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การเพาะปลูก จึงมีการทำสวนผลไม้ ทำไร่ทำนา โดยอาศัยแหล่งน้ำจากคลองต่าง ๆ

1. การเพาะปลูก ราษฎรส่วนใหญ่มีอาชีพเพาะปลูกเป็นอาชีพหลักในรูปของการทำสวนผลไม้ เช่น ส้ม , องุ่น , มะนาว , มะพร้าวน้ำหอม , มะม่วง และพุทรา ฯลฯ

2. การปศุสัตว์และการประมง ราษฎรบางส่วนในเขตเทศบาลประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์ เช่น การเลี้ยงปลา การเลี้ยงกิ้ง การเลี้ยงโค การเลี้ยงไก่ และการเลี้ยงสุกร

3. ระบบการชลประทาน ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ได้รับประโยชน์จากแหล่งน้ำจิตรธรรมชาติจากคลองดำเนินสะดวกและคลองซอย ได้รับประโยชน์จากแหล่งน้ำเป็นอย่างมากเพื่อใช้ในการเกษตร โดยมีประตูน้ำกั้นน้ำเค็มที่บางนกแขวก อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม

3.3 การอุตสาหกรรมในท้องถิ่น

ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ส่วนใหญ่จะเป็นอุตสาหกรรมในครัวเรือน เช่น การทำมะพร้าวเผา ผลิตน้ำตาลมะพร้าว ทำปลาเค็ม น้ำมะนาว เป็นต้น

3.4 การพาณิชย์กรรม / การบริการ

ผลผลิตทางการเกษตร ส่วนใหญ่จะมีพ่อค้าคนกลางมาซื้อถึงแหล่งผลิตจึงได้ในราคาต่ำกว่าราคาขายในท้องตลาดเกษตรกรมีรายได้น้อย แต่มีเกษตรกรบางกลุ่มรวมตัวกันนำผลผลิตทางการเกษตรไปขายด้วยตนเองยังตลาดรับซื้อใหญ่ ๆ เช่น ตลาดไทย ตลาดศรีเมือง ตลาดสี่มุมเมือง เป็นต้น ส่วนผลผลิตทางด้านอุตสาหกรรม สินค้าจะถูกส่งเข้าตลาดโดยผู้ประกอบการเอง และการประกอบธุรกิจการค้าจะเป็นร้านค้ารายย่อย และลานค้าชุมชน (ตลาดนัด)

3.5 การท่องเที่ยว

ประชากรเทศบาลตำบลหลักห้า มีอาชีพในการทำสวนผลไม้ที่มีชื่อเสียง เช่น ลำไยเพชรสาคร ชมภู่อพพรน้ำผึ้ง องุ่น มะพร้าวน้ำหอม ละครุด ส้มโอ แก้วมังกร ฯลฯ จึงถือว่าสวนผลไม้เป็นแหล่งท่องเที่ยว สามารถนั่งเรือไปตามลำคลองชมสวนผลไม้ได้ แหล่งตกปลาธรรมชาติในตำบลโรงเข้ และในพื้นที่ของตำบลยกกระบัตรยังมีสถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจอีกหนึ่งแห่ง คือ วัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร โดยมีองค์หลวงพ่อโตวัดหลักสี่ ฯ เป็นที่นับถือของชาวตำบลยกกระบัตร และพื้นที่ใกล้เคียง ส่วนตำบลหนองสองห้องมีหลวงพ่อพุทธศิลาประดิษฐานที่วัดหนองสองห้อง เป็นที่เคารพสักการะของประชาชนตำบลหนองสองห้องและตำบลใกล้เคียง

4. ด้านสังคม

4.1 สภาพทางสังคม

ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ส่วนใหญ่จะเป็นสังคมชนบทอยู่ในเขตปริมณฑล ชุมชนในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า มีทั้งหมด 41 ชุมชน โดยมีสมาชิกสภาเทศบาล กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน อสม. และคณะกรรมการชุมชนเป็นผู้ประสานงานกับเทศบาลตำบลหลักห้า ในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในชุมชน และมีส่วนร่วมในการบริหารงานเทศบาล

4.2 ด้านการศึกษา ศาสนา ประเพณี ศิลปและวัฒนธรรม

ด้านการศึกษา ประชาชนส่วนใหญ่จะได้รับการศึกษาจนจบภาคบังคับ และมีส่วนน้อยที่ไม่รู้หนังสือแต่ทางราชการก็ได้จัดโครงการเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนรู้หนังสือ เทศบาลมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลหลักห้า ครอบคลุมเลี้ยงดูเด็กก่อนวัยเรียน 3 – 5 ขวบ จำนวน 5 ศูนย์ และการจัดศึกษาจะอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จังหวัดสมุทรสาคร เป็นผู้ดูแลโรงเรียนในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ซึ่งจำนวน 14 โรงเรียน ดังนี้

1. โรงเรียนบ้านดอนไผ่	หมู่ที่ 2	ตำบลหนองสองห้อง
2. โรงเรียนวัดหนองสองห้อง	หมู่ที่ 8	ตำบลหนองสองห้อง
3. โรงเรียนบ้านกลางมิตรภาพที่ 63	หมู่ที่ 5	ตำบลหนองสองห้อง
4. โรงเรียนวัดโรงเข้	หมู่ที่ 1	ตำบลโรงเข้
5. โรงเรียนหลวงสิริราษฎร์รังสฤษดิ์	หมู่ที่ 7	ตำบลโรงเข้
6. โรงเรียนวัดธรรมโชติ	หมู่ที่ 6	ตำบลโรงเข้
7. โรงเรียนบ้านโรงเข้	หมู่ที่ 3	ตำบลโรงเข้
8. โรงเรียนวัดดอนโฆสิตาราม	หมู่ที่ 5	ตำบลหนองบัว
9. โรงเรียนวัดหนองบัว	หมู่ที่ 4	ตำบลหนองบัว
10. โรงเรียนท่าบแพ้ว	หมู่ที่ 9	ตำบลยกกระบัตร
11. โรงเรียนวัดยกกระบัตร	หมู่ที่ 6	ตำบลยกกระบัตร
12. โรงเรียนวัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร	หมู่ที่ 2	ตำบลยกกระบัตร
13. โรงเรียนวัดหลักสี่พิพัฒนราษฎร์อุปถัมภ์	หมู่ที่ 1	ตำบลยกกระบัตร

โรงเรียนเอกชน จำนวน 1 แห่ง

1. โรงเรียนบ้านแพ้ววิทยา	หมู่ที่ 1	ตำบลยกกระบัตร
--------------------------	-----------	---------------

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลหลักห้า จำนวน 5 ศูนย์

1. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลหลักห้า (ร.ร.บ้านดอนไผ่)	หมู่ 2	ต.หนองสองห้อง
2. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลหลักห้า (ร.ร.วัดหนองสองห้อง)	หมู่ 8	ต.หนองสองห้อง
3. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลหลักห้า (ร.ร.หลวงสิริ ๗)	หมู่ 7	ต.โรงเข้
4. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลหลักห้า (ร.ร.วัดหนองบัว)	หมู่ 4	ต.หนองบัว
5. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กพิพัฒนศาสตร์ธรรม	หมู่ 2	ต.ยกกระบัตร

ศาสนาและวัฒนธรรม ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ

จะมีศาสนาคริสต์บ้างก็มีเพียงเล็กน้อย วัดในเขตเทศบาลมีจำนวน 11 วัด คือ

1. วัดธรรมโชติ	หมู่ที่ 6	ตำบลโรงเข้
2. วัดฟุ้งประชาธรรมมาราม	หมู่ที่ 7	ตำบลโรงเข้
3. วัดโรงเข้	หมู่ที่ 1	ตำบลโรงเข้
4. วัดศรีเพชรพัฒนา	หมู่ที่ 3	ตำบลโรงเข้
5. วัดยกกระบัตร	หมู่ที่ 6	ตำบลยกกระบัตร
6. วัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร	หมู่ที่ 2	ตำบลยกกระบัตร
7. วัดปทุมทองรัตนาราม	หมู่ที่ 2	ตำบลหนองสองห้อง

8. วัดหนองสองห้อง	หมู่ที่ 8	ตำบลหนองสองห้อง
9. วัดดอนโฆสิตาราม	หมู่ที่ 5	ตำบลหนองบัว
10. วัดรางตลนิลประดิษฐ์	หมู่ที่ 5	ตำบลหนองบัว
11. วัดหนองบัว	หมู่ที่ 4	ตำบลหนองบัว

ศาสนาและวัฒนธรรม **ขนบธรรมเนียม ประเพณี** ศิลปวัฒนธรรมที่สำคัญของท้องถิ่นส่วนใหญ่เป็นไปตามหลักพระพุทธศาสนาที่ปฏิบัติสืบทอดกันมาตั้งแต่เดิม ทั้งงานมงคลและงานอวมงคล รวมถึงวันสำคัญของสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ นอกจากนี้ยังมีประเพณีท้องถิ่นอื่นอีก เช่น ประเพณีถวายสลากภัต การบวชนาค การทำบุญตักบาตร การรำผีสงน้ำพระ การรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุในวันสงกรานต์ ประเพณีท้องถิ่นของชาวไทยดำ มีประเพณีเสนเรือ่น ตำบลโรงเข้ และของชาวไทยเชื้อสายลาวโซ่ง ตำบลหนองสองห้อง เช่น วันเอาผีขึ้นเรือน เสนเรือ่น ปาตง การไหว้บรรพบุรุษของคนไทยเชื้อสายจีน

4.3 การสาธารณสุข

ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า มีสถานอนามัยประจำตำบลและหมู่บ้านสามารถให้การรักษาพยาบาลประชาชนที่เจ็บป่วยได้ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 8 แห่ง คือ

1. สถานีอนามัยบ้านคลองสองห้อง	ตำบลหนองบัว
2. สถานีอนามัยบ้านดอนโฆ	ตำบลหนองบัว
3. สถานีอนามัยบ้านหนองสองห้อง	ตำบลหนองสองห้อง
4. สถานีอนามัยบ้านกลางนา	ตำบลหนองสองห้อง
5. สถานีอนามัยบ้านท่าบแพ้ว	ตำบลยกกระบัตร
6. สถานีอนามัยบ้านโคกสูงเท่า	ตำบลยกกระบัตร
7. สถานีอนามัยบ้านโรงเข้	ตำบลโรงเข้
8. สถานีอนามัยบ้านดอนสะแก	ตำบลโรงเข้

เพื่อให้การบริการแก่ราษฎรที่เจ็บป่วยในเบื้องต้น ในการนี้เทศบาลยังไม่ได้จัดการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเนื่องจากอัตรากำลังไม่เพียงพอ

4.4 การสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม

ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า มีศูนย์สังคมสงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน ครอบคลุมหมู่บ้าน และมีการจัดสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ ผู้มีรายได้น้อยและผู้ป่วยโรคเอดส์ โดยได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสมุทรสาคร และเทศบาลตำบลหลักห้า ในการให้การช่วยเหลือ

4.5 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า จะอยู่ในความดูแลของ สภ.อ.บ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และในเขตเทศบาลมีสถานีตำรวจทั้งหมด 2 แห่ง ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ได้ออกตรวจท้องที่ทุกเดือนและเทศบาล

5. ด้านการเมือง - การบริหาร

5.1 โครงสร้างและหน้าที่ในการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เทศบาลตำบลหลักห้า เดิมเป็นสุขาภิบาลหลักห้า ได้เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบลหลักห้า ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ.2542 เมื่อวันที่อังคารที่ 25 พฤษภาคม 2542 ตามที่รัฐได้กระจายอำนาจการบริหารส่วนกลางมายังท้องถิ่นด้วยรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา 78 ว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลหลักห้าได้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและคณะผู้บริหารท้องถิ่นขึ้นเพื่อทำหน้าที่บริหารงานท้องถิ่นในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ให้เป็นไปตามความต้องการของชุมชน เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2546 ซึ่งปัจจุบัน คณะผู้บริหารของเทศบาลตำบลหลักห้า และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหลักห้ามีดังนี้

รายชื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหลักห้า

1. นางขวัญดาว	สุมนัส	นายกเทศมนตรี
2. นายศักดิ์ชัย	ตั้งวิทย์โมไนย	เทศมนตรี
3. นายชลอ	เกิดปั้น	เทศมนตรี
4. นายชาติรี	ชาญสุทธิกนก	ประธานสภาเทศบาล
5. น.ส.รุ่งนภา	อินแหยม	รองประธานสภาเทศบาล
6. นางรัตนา	ปิ่นแก้ว	สมาชิกสภาเทศบาล
7. นายธงชัย	ทับต่อม	สมาชิกสภาเทศบาล
8. นายธงชัย	พาทีไพเราะ	สมาชิกสภาเทศบาล
9. นายสมพงษ์	เรืองแดง	สมาชิกสภาเทศบาล
10. นายบุญ	สวัสดิ์สินสุข	สมาชิกสภาเทศบาล
11. นายวิบูลย์	น้ำชัยศรี	สมาชิกสภาเทศบาล
12. นายวิรัช	วสวนนท์	สมาชิกสภาเทศบาล

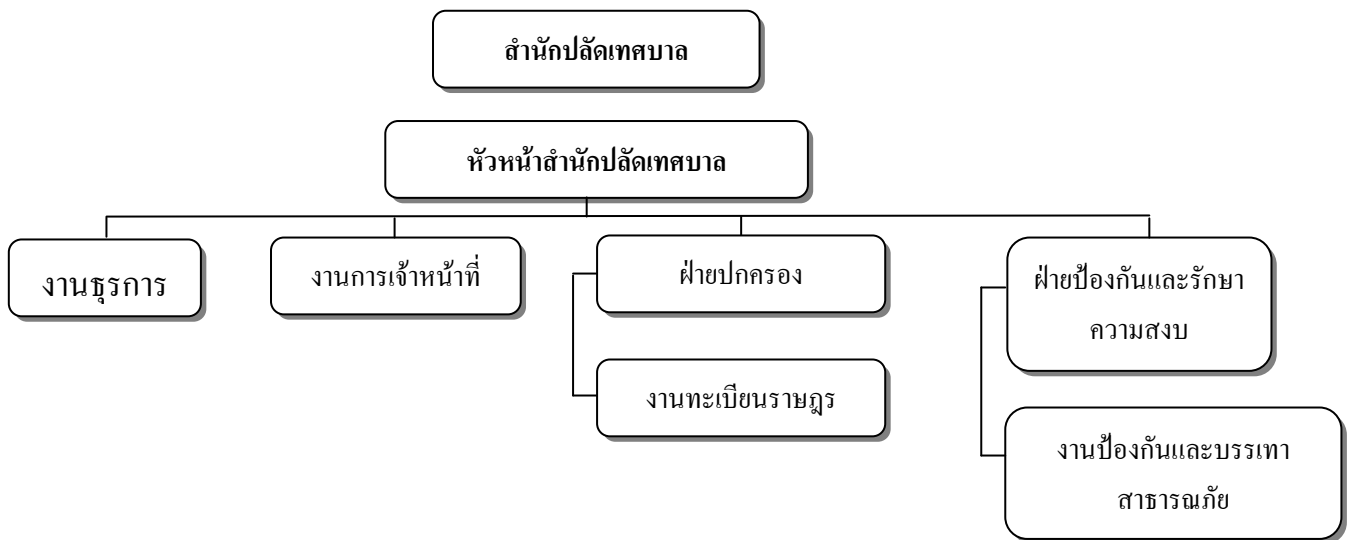
การบริหารงานเทศบาลตำบลหลักห้า ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496 มีลักษณะที่สำคัญ

- ฝ่ายบริหาร คณะเทศมนตรี ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี 1 คน กับเทศมนตรี 2 คน
- ฝ่ายนิติบัญญัติ สภาเทศบาล ประกอบด้วย สมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งมาจากการเลือกตั้ง จำนวน 12 คน อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี

การบริหารงานของเทศบาลนั้น เป็นไปตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการให้บริการประชาชนตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎข้อบังคับระเบียบ หรือคำสั่งที่กำหนดไว้ ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลตามมาตรา 50 และ 51 แห่ง พ.ร.บ. 2496 ดังนี้

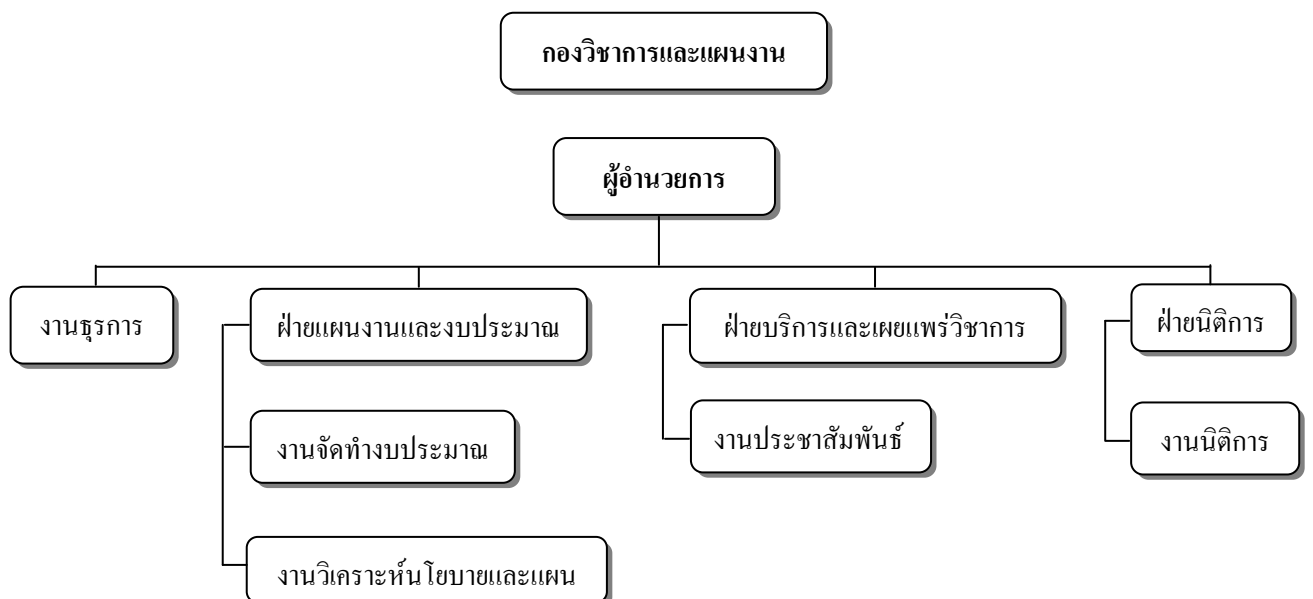
เทศบาลตำบลหลักห้ามีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

- (1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (2) ให้มีและบำรุงทางบก และทางน้ำ
- (3) รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (4) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- (5) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (6) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- (7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (9) หน้าที่อื่นตามกฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล
- (10) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (11) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (12) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- (13) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (14) บำรุง และส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- (15) ให้มี และบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้
- (16) ให้มี และบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (17) ให้มี และบำรุงทางระบายน้ำ
- (18) เทศพาณิชย์



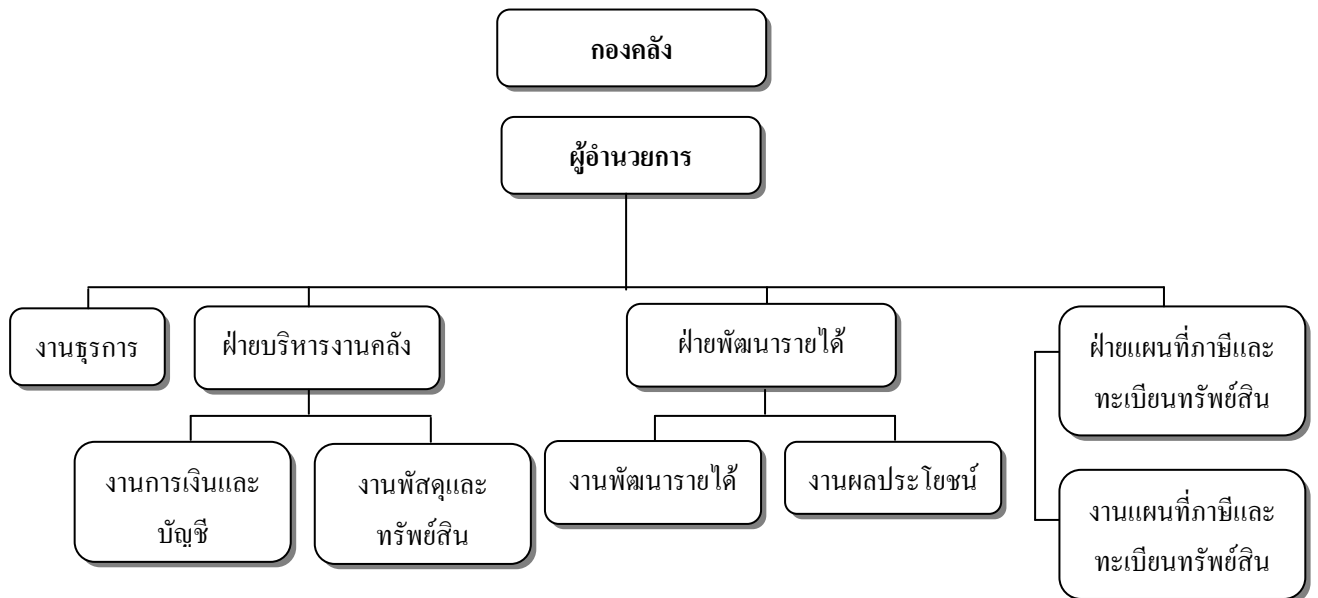
หน้าที่รับผิดชอบ

มีหน้าที่เกี่ยวกับงานสารบรรณของเทศบาล งานเลขานุการ และงานประชุมสภาเทศบาล งานประชุมคณะเทศมนตรี และพนักงานเทศบาล และหน่วยงานต่าง ๆ ที่ขอความร่วมมือ งานขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ งานการเจ้าหน้าที่ งานควบคุมเทศพาณิชย์ งานทะเบียนราษฎร และงานเลือกตั้ง งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง งานจัดทำคำสั่งและประกาศของเทศบาล งานรับเรื่องราวร้องทุกข์ งานดูแลรักษาจัดเตรียมและให้บริการเรื่องสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ การติดต่อ และอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ ภายในอาคารสำนักงาน



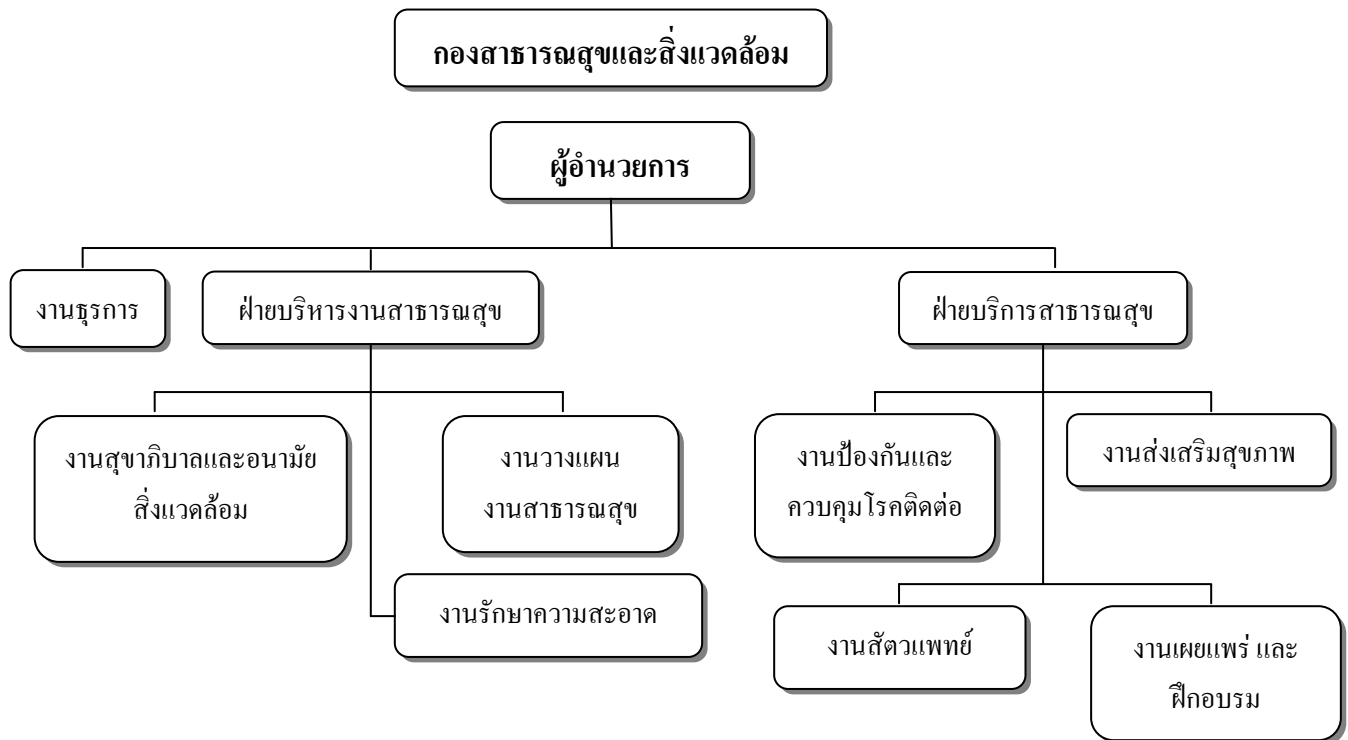
หน้าที่รับผิดชอบ

- มีหน้าที่เกี่ยวกับงานรวบรวมวิเคราะห์ บริการข้อมูลสถิติที่จำเป็นในการวางแผน และการประเมินผลตามแผนทุกระดับ การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล
- ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหาในด้านการปกครอง การบริหาร การปฏิบัติงานของเทศบาลทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไข ปรับปรุง และพัฒนาในเรื่องดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
- ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเทศบาล โครงการพิเศษ และตามนโยบายของทางราชการ
- งานทางกฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมาย ร่าง และพิจารณาตรวจร่างเทศบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง การจัดทำนิติกรรม รวบรวมข้อเท็จจริงพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย งานสอบสวน ตรวจพิจารณา ดำเนินการเกี่ยวกับวินัยพนักงานเทศบาลและการร้องทุกข์หรืออุทธรณ์
- รวบรวมข้อมูล สถิติ วิเคราะห์ และเสนอแนะให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
- งานเผยแพร่ข่าวสารของเทศบาล สนับสนุนผลงาน นโยบายของเทศบาล จังหวัด และรัฐบาล งานสารสนเทศ รวบรวมข้อมูลสถิติต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์



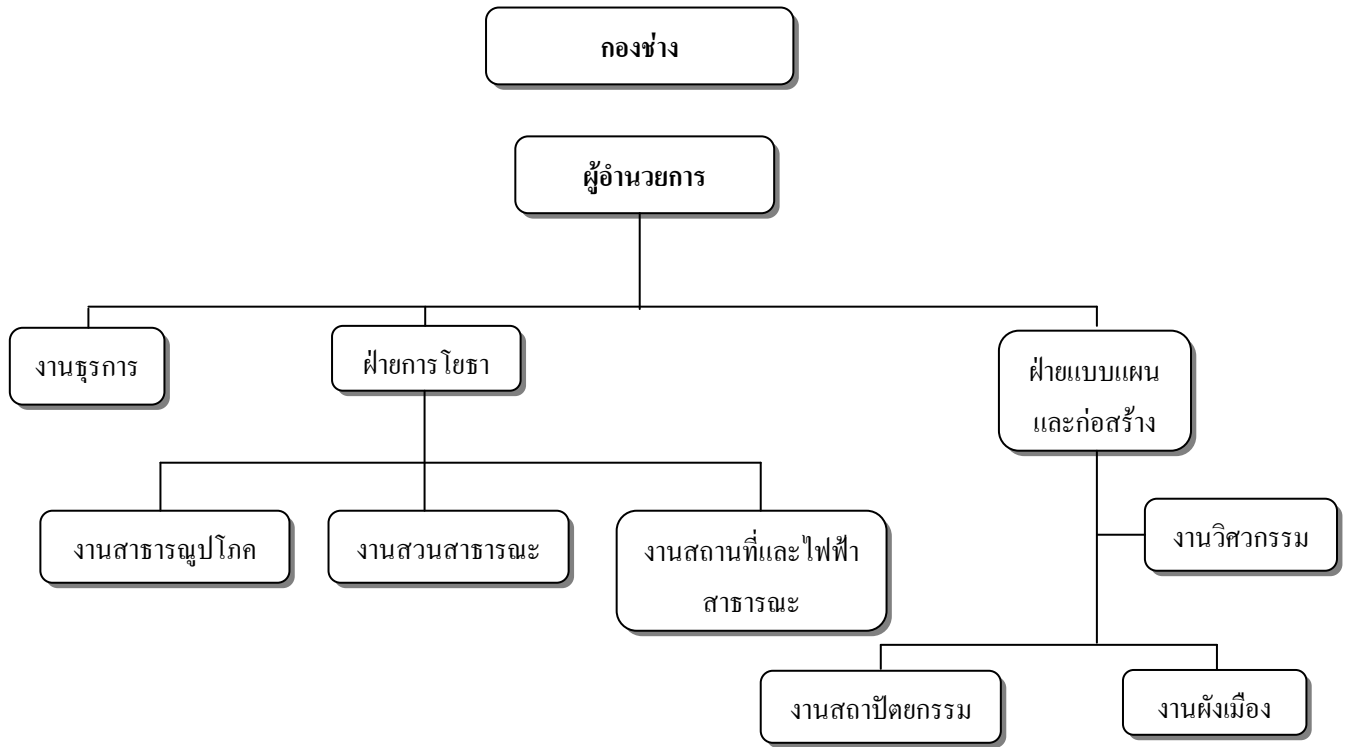
หน้าที่รับผิดชอบ

มีหน้าที่ควบคุมดูแลรับผิดชอบ การบริหารการเงินการคลัง ในด้านการรับจ่ายเงินของเทศบาล เช่นการจัดเก็บภาษีประเภทต่าง ๆ อาทิ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย ภาษีบำรุงท้องที่ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และค่าใบอนุญาตต่าง ๆ ที่กฎหมายกำหนดโดยมีการจัดทำและเก็บข้อมูลแผนที่ภาษี และทะเบียนทรัพย์สิน เพื่อใช้ในการจัดเก็บรายได้ของเทศบาล รวมทั้งดูแลการใช้จ่ายเงิน งบประมาณเพื่อพัฒนาความเจริญให้แก่ท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ



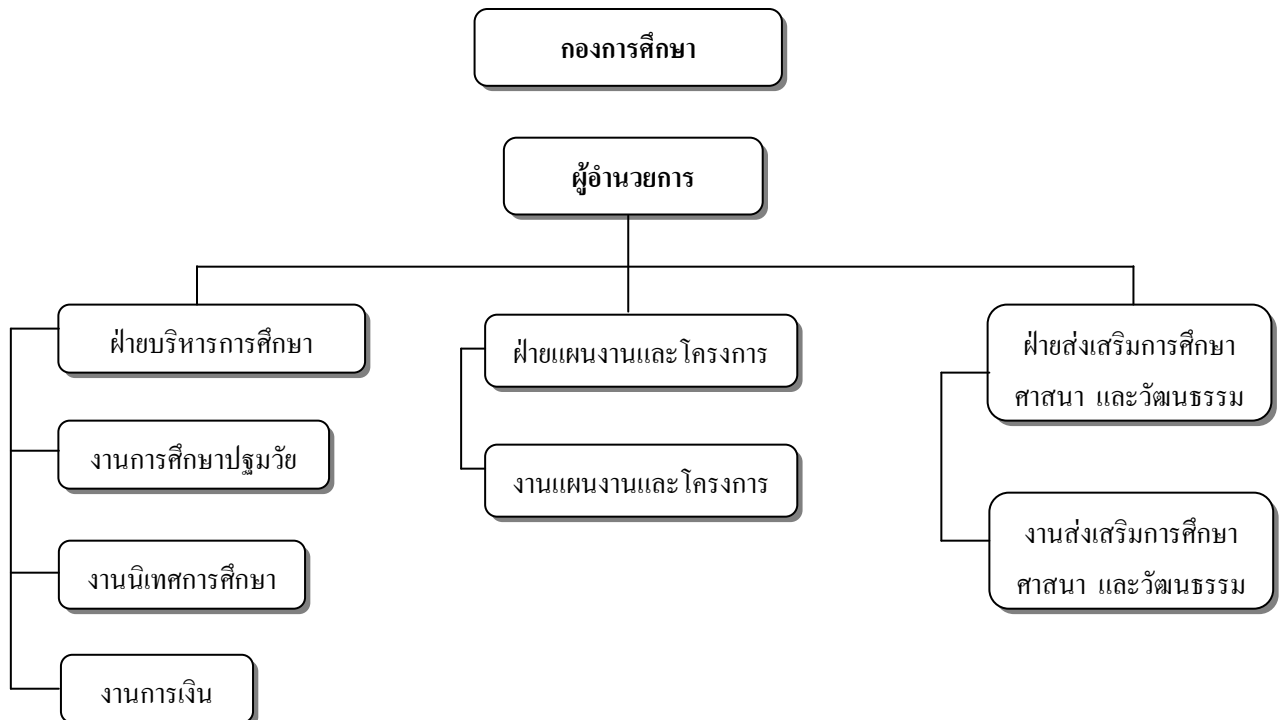
หน้าที่รับผิดชอบ

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในเขตเทศบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ แมลง พาหะนำโรค การป้องกัน การติดยาเสพติดและสารเสพติด การควบคุมการประกอบการค้าที่น่ารังเกียจ หรืออาจเป็นอันตรายแก่สุขภาพ การป้องกัน และควบคุมแก้ไขเหตุรำคาญ และมลภาวะ ตลอดจนการส่งเสริมสุขภาพการรักษาพยาบาล และงานด้านสาธารณสุขอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในเขตเทศบาล



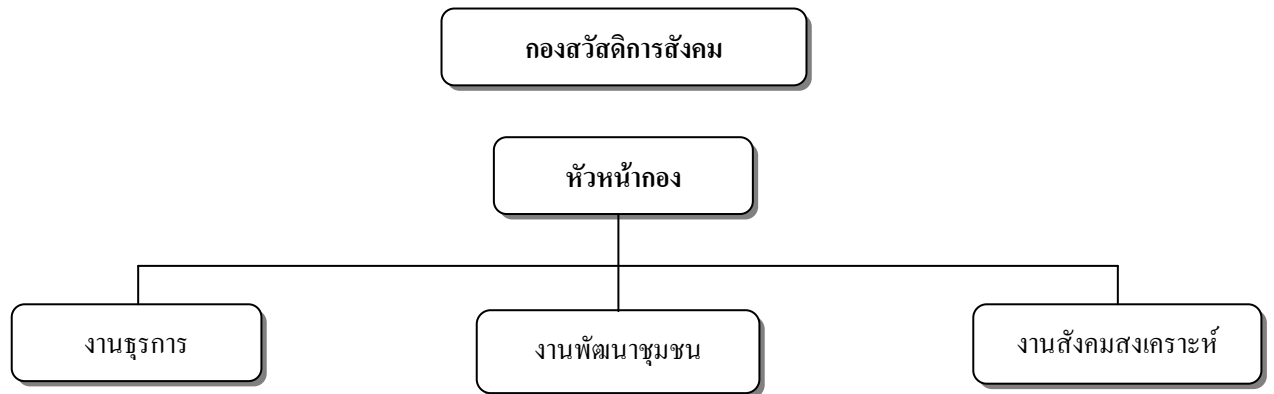
หน้าที่รับผิดชอบ

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานรับเรื่องการขออนุญาต ออกใบอนุญาตควบคุมการก่อสร้าง ดัดแปลงต่อเติมเรือถอนอาคาร ภายในเขตเทศบาลให้ถูกต้องตามกฎหมายและการผังเมือง งานวิศวกรรม งานสถาปัตยกรรม ออกแบบ และก่อสร้าง รวมทั้งงานสาธารณูปโภค ในการก่อสร้างบำรุงรักษาอาคาร ถนน สะพาน ทางเท้า เขื่อน และสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ดูแลและจัดให้มีสวนสาธารณะสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชน การติดตั้งบำรุงรักษาไฟฟ้าสาธารณะ อนุญาตไฟจราจรภายในเขตเทศบาล เป็นต้น



หน้าที่รับผิดชอบ

มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลเกี่ยวกับการดำเนินงานการบริหารการศึกษา และวิชาการให้ การศึกษาแก่เด็กในเขตเทศบาล ทั้งในระดับก่อนวัยเรียน วัยบังคับที่อยู่ในเกณฑ์บังคับตามพระราชบัญญัติการ ประถมศึกษา การขยายโอกาสทางการศึกษาจนถึงระดับมัธยมศึกษา การศึกษาออกโรงเรียน งานนิเทศ การศึกษา งานเกี่ยวกับศาสนา งานส่งเสริมประเพณี ศิลปวัฒนธรรมของท้องถิ่น ตลอดจนงานกีฬา และ กิจกรรมนันทนาการของเยาวชน และประชาชนในเขตเทศบาล



หน้าที่รับผิดชอบ

- มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมและสงเคราะห์ประชาชน เด็ก เยาวชน คนชรา คนพิการทุพพลภาพ การจัดตั้งคณะกรรมการชุมชน การฝึกอบรมเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน การพัฒนาปรับปรุงชุมชนในเขตเทศบาลให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีความอยู่ดีกินดี ตามความจำเป็นพื้นฐาน ของประชาชน

- ฝึกอบรมอาชีพหลักสูตรระยะสั้น แบบต่อเนื่อง ตลอดปี รับทราบปัญหาความต้องการของ ชุมชนและประสานงานในการจัดทำโครงการของชุมชนในเขตเทศบาล

พนักงานเทศบาลสามัญ ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง

ส่วนราชการ	พนักงานเทศบาลแยกเป็นระดับ								ลูกจ้าง ประจำ	พนักงาน จ้าง	รวม
	1	2	3	4	5	6	7	8			
สำนักปลัดเทศบาล	1	2	2	-	1	-	-	1	6	10	23
กองวิชาการและแผนงาน	1	1	1	-	-	-	-	-	-	1	4
กองคลัง	-	1	3	-	1	1	-	-	-	5	11
กองช่าง	-	4	1	-	-	1	-	-	1	5	12
กองสาธารณสุข	-	1	-	-	-	-	1	-	1	18	21
กองการศึกษา	1	1	-	1	-	-	1	-	-	8	11
กองสวัสดิการสังคม	-	1	2	-	-	-	-	-	-	2	5
หน่วยงานตรวจสอบภายใน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
รวม	2	11	9	1	2	2	2	1	8	49	87

5.2 การคลังท้องถิ่น

- การบริหารรายรับ

รายรับที่ได้ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้ามาจาก 4 ส่วนด้วยกัน คือ

1. รายรับจากภาษีอากร , รายรับที่มีใช้ภาษีอากร
2. รายได้จากทรัพย์สิน
3. รายได้จากเงินอุดหนุน
4. รายได้เบ็ดเตล็ด

- การบริหารรายจ่าย รายจ่ายในเขตเทศบาลตำบลหลักห้าแบ่งการจ่ายตามหมวด

ได้ดังนี้

1. รายจ่ายงบกลาง
2. หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ
3. ค่าตอบแทนพนักงานจ้าง
4. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ
5. ค่าสาธารณูปโภค
6. เงินอุดหนุน
7. ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

การบริหารรายรับ – รายจ่าย ในปีงบประมาณที่ผ่านมา เปรียบเทียบย้อนหลัง 3 – 5 ปี

ปี พ.ศ.	พ.ศ. 2545	พ.ศ. 2546	พ.ศ. 2547	พ.ศ. 2548	พ.ศ. 2549
รายการ					
รายรับ	77,124,926	97,847,991	17,611,946	147,704,261	140,137,602
รายจ่าย	75,610,838	55,772,475	98,059,937	129,001,519	135,973,869

การดำเนินกิจการพาณิชย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรชุมชนเทศบาล ตำบลหลักห้าไม่มีการดำเนินกิจการพาณิชย์ของเทศบาลแต่อย่างใด

5.4 บทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมทางการเมืองและการบริหาร

ประชาชนในพื้นที่ที่มีส่วนร่วมในเรื่องของการใช้สิทธิเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น การแสดงความคิดเห็นทางการเมืองการบริหาร โดยผ่านทางกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำชุมชน ซึ่งจะมีการประชุมกันของชุมชน และประชาชนก็ให้ความสนใจติดตามเหตุการณ์ทางการเมือง การให้ความร่วมมือกับองค์กรของรัฐ หน่วยงาน การใช้สิทธิเลือกตั้งต่าง ๆ การร่วมมือกันไม่ซื้อสิทธิขายเสียง การอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิต / ทรัพย์สินและสวัสดิการของประชาชน

ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า มีหน่วยงานที่รับร้องทุกข์ของประชาชนจำนวน 1 แห่ง คือที่ สำนักงานเทศบาลตำบลหลักห้า มีสถานีตำรวจภูธรตำบล จำนวน 2 แห่ง เพื่อที่จะให้บริการแก่ประชาชนในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

5.5 สถิติและข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

เขตเลือกตั้งเทศบาลตำบลหลักห้า แบ่งเขตเลือกตั้งเป็น 2 เขตเลือกตั้ง มี 49 หน่วยเลือกตั้ง ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 29,000 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มกราคม 2549)

6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6.1 ทรัพยากรน้ำ

แหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ในการเกษตรและการคมนาคม มีทั้งแหล่งน้ำธรรมชาติ และระบบชลประทาน แหล่งน้ำส่วนใหญ่เป็นแหล่งน้ำธรรมชาติจากคลองดำเนินสะดวกและคลองสวน ยังมีคลองสวนที่ราษฎรร่วมมือกันขุดขึ้นเองอีกจำนวนหนึ่งเพื่อใช้ในการเกษตรและการคมนาคมในหมู่บ้าน

6.2 ทรัพยากรป่าไม้

เทศบาลตำบลหลักห้า ไม่มีทรัพยากรป่าไม้เพราะส่วนใหญ่จะใช้พื้นที่ทำการเกษตร

6.3 ทรัพยากรธรณี

ในเขตเทศบาลตำบลหลักห้า ยังไม่มีการค้นพบแหล่งแร่ธาตุใด ๆ ทั้งสิ้น

6.4 สภาพสิ่งแวดล้อม

คุณภาพของแหล่งน้ำ แหล่งน้ำในลำคลองต่าง ๆ ไม่ค่อยดีเนื่องจากชาวสวนปล่อยน้ำที่มีสารเคมีจากสวนลงสู่ลำคลอง จึงทำให้คุณภาพของน้ำต่ำกว่ามาตรฐานไม่เหมาะที่จะนำมาใช้ในการอุปโภคและบริโภค

ระบบการกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลตำบลหลักห้า จัดถังขยะรองรับไว้ตามแหล่งชุมชน แล้วเทศบาลตำบลหลักห้าจะดำเนินการเก็บเพื่อไปทำลาย และชาวบ้านบางกลุ่มจะกำจัดขยะเองโดยวิธีการเผาและซุดหลุมฝังในเขตของบ้านตนเอง

ส่วนที่ 3

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

1. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาประจำปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

ตารางเปรียบเทียบยุทธศาสตร์และจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนและจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการในแผนพัฒนาสามปี	จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ	ร้อยละ	งบประมาณที่ตั้งไว้ (ล้านบาท)	งบประมาณที่ดำเนินการจริง (ล้านบาท)	ร้อยละ
1. พัฒนาระบบสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการให้มียาอย่างเพียงพอและสมบูรณ์ที่สุด	417	120	28.78	705,878,980	79,868,196	11.31
2. พัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีสภาพที่ดีและคงอยู่อย่างยั่งยืน	33	12	36.36	10,225,000	962,031	9.41
3. พัฒนาระบบการบริหารด้านสาธารณสุขเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์และแข็งแรง	14	7	50.00	10,750,000	1,376,970	12.81
4. พัฒนาศักยภาพคนและความเข้มแข็งชุมชนให้พึ่งพาตนเองได้	21	5	23.81	8,620,000	959,381	11.13
5. ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์วัฒนธรรม ของระบบราชการ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส	60	6	10.00	70,780,000	1,072,440	1.51
6. พัฒนาการศึกษา และส่งเสริมศิลปะวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	55	19	34.54	72,635,000	2,324,112	3.19
7. พัฒนาและเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีอาชีพ และรายได้พอเพียง	15	3	20.00	1,835,000	147,427	8.03
รวม	615	172	27.97	880,723,980	86,710,557	9.85

ตารางเปรียบเทียบจำนวนแผนงาน / โครงการ
และงบประมาณที่ดำเนินการจริง
ในแผนพัฒนาประจำปีที่ผ่านมาจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

สาขาการพัฒนา	จำนวนโครงการ ที่ได้ปฏิบัติ	ร้อยละ ของโครงการ ทั้งหมด	จำนวนงบประมาณ ที่ดำเนินการจริง (ล้านบาท)	ร้อยละของ งบประมาณ ทั้งหมด
1. พัฒนาระบบสาธารณสุขปึกและ สาธารณสุขการให้มื่ออย่างเพียงพอและสมบูรณ์ ที่สุด	120	28.78	79,868,196	11.31
2. พัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมให้มีสภาพที่ดีและคงอยู่อย่าง ยั่งยืน	12	36.36	962,031	9.41
3. พัฒนาระบบการบริหารด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์ และแข็งแรง	7	50.00	1,376,970	12.81
4. พัฒนาศักยภาพคนและความเข้มแข็งชุมชน ให้พึ่งพาตนเองได้	5	23.81	959,381	11.13
5. ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม ของระบบราชการ เพื่อให้ประชาชน ได้รับบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส	6	10.00	1,072,440	1.51
6. พัฒนาการศึกษา และส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี และภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	19	34.54	2,324,112	3.19
7. พัฒนาและเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีอาชีพ และรายได้พอเพียง	3	20.00	147,427	8.03
รวม	172	27.97	86,710,557	9.85

2. การประเมินผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

การพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินการตามแผนงาน / โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาประจำปีอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีผลการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้ได้อย่างเพียงพอและสมบูรณ์ที่สุด

เนื่องจากเทศบาลตำบลหลักห้า มีพื้นที่รับผิดชอบทั้งสิ้น 125.57 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ 4 ตำบล 41 หมู่บ้าน ประกอบกับงบประมาณที่จำกัดไม่สามารถดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ที่วางไว้ใน การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งทางด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ จึงทำให้ต้องประสบกับปัญหาตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะถนน สะพาน ทางเดินเท้าไม่เพียงพอกับความต้องการกับประชาชนและไม่ได้มาตรฐาน พื้นผิวถนนโดยทั่วไปอยู่ในสภาพดีเมื่อฤดูฝนผ่านไป หรือฝนตกถนนจะขรุขระเป็นหลุมเป็นบ่อ น้ำท่วมขัง ผิวจราจรอยู่เสมอ ผิวจราจรของถนนบางสายชำรุด แคบ มีระดับต่ำไม่มีทางเท้าทำให้การสัญจรไปมาและการขนส่งผลิตผลออกสู่ตลาดภายนอกของประชาชนเป็นไปด้วยความยากลำบาก การให้บริการสาธารณะยังไม่ทั่วถึงบางเส้นทาง ชำรุดเสียหาย ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในการสัญจรไปมา ยามค่ำคืน ระบบการระบายน้ำส่วนใหญ่อาศัยคูคลองสาธารณะ ซึ่งในปัจจุบันแคบมีภาวะตื้นเขินได้เกิดอุปสรรคการสัญจรทางน้ำ

ความต้องการของประชาชนการพัฒนาสาธารณูปโภค และสาธารณูปการให้ได้อย่างเพียงพอ และสมบูรณ์ที่สุดของเทศบาลได้กำหนดไว้ ปรับปรุงและพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ เช่น การระบายน้ำ ถนน ทางเท้า เขื่อน สะพาน ไฟฟ้าสาธารณะ ประปา บ่อบาดาล ตลอดจนพัฒนาที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดเหมาะสมกับการลงทุนในด้านต่าง ๆ การคมนาคมระหว่างตำบล หมู่บ้านสามารถใช้สะดวกได้ทุกฤดูกาล ประชาชนมีน้ำอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอและถูกอนามัย

ประชาชนอย่างส่วนใหญ่พึงพอใจในการจัดบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ในระดับพอใจค่อนข้างมาก ในความเพียงพอ สะดวก ทั่วถึง และความปลอดภัย ของการจัดบริการสาธารณะ ถนน สะพาน ทางเท้า ไฟฟ้า และน้ำประปา ร้อยละ 28.86 ในระดับพึงพอใจมากที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีสภาพที่ดีและคงอยู่อย่างยั่งยืน

สภาพโดยทั่วไป พื้นที่ในเขตเทศบาลมีลักษณะเป็นสังคมชนบทเกษตรกรรม ปัญหาสิ่งแวดล้อมหรือมลภาวะมีน้อยกว่าสังคมเมือง ปัญหาขยะมูลฝอยมีปรากฏอยู่ตามชุมชนหนาแน่น บ้านเรือน อาคารริมคลองดำเนินสะดวกทั้งสองฝั่งมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นรวมทั้งการทิ้งน้ำเสียจากการอุปโภคบริโภค สำหรับพื้นที่ที่ดินสำหรับการเพาะปลูกผลไม้ ชาวสวนจะใช้สารเคมีฆ่าแมลงและวัชพืชเกิดการปนเปื้อนสารเคมีสู่แหล่งน้ำ การสัญจรทางน้ำ โดยเฉพาะคลองดำเนินสะดวกมีเรือวิ่งผ่านไปมาแต่ละวันจำนวนมากจะปล่อยควันจากท่อไอเสีย และเสียงดังจากเครื่องยนต์ ปัญหาการทำนาทำไร่ทำให้ดินเค็มเสื่อมสภาพ ความอุดมสมบูรณ์ในระยะยาว ด้านความต้องการของประชาชน ให้ปรับปรุงการจัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอยให้มีประสิทธิภาพไม่มีขยะตกค้าง

จุดมุ่งหมายและแนวทางการ**พัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมให้มีสภาพที่ดีและคงอยู่อย่างยั่งยืน** ที่ผ่านมามีดำเนินการส่งเสริมการรักษาความสะอาดภายในเขตเทศบาล อนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม สร้างจิตสำนึกในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฝ้าระวังบำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีสภาพสมบูรณ์เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีวิตของประชาชน

ประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการพัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีสภาพที่ดีและ คงอยู่อย่างยั่งยืน ในระดับค่อนข้างมาก ในความสม่ำเสมอ สะอาด เรียบร้อย เพียงพอและทั่วถึง ในการเก็บขยะ ร้อยละ 32.33 ในระดับพึงพอใจมากที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบการบริหารด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์และแข็งแรง

จุดมุ่งหมายและแนวทางการ**พัฒนาระบบการบริหารด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์และแข็งแรงที่ผ่านมา** ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาการจัดบริการสาธารณสุข ให้บริการประชาชนได้ทั่วถึง เร่งรัดป้องกันและปราบปรามปัญหาเสพติด พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและเยาวชน ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม และประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น ส่งเสริมกิจกรรมด้านนันทนาการแก่เด็กเยาวชนและประชาชนในชุมชน

ประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการพัฒนาระบบการบริหารด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์และแข็งแรง ในระดับพอใจค่อนข้างมาก ในความเพียงพอ สะดวก รวดเร็วและทั่วถึง ของการจัดบริการสาธารณสุข ในการให้บริการ และการป้องกันควบคุมโรคติดต่อ ร้อยละ 33.44 ในระดับพึงพอใจมากที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาศักยภาพคนและความเข้มแข็งของชุมชนให้พึ่งตนเองได้

จุดมุ่งหมายและแนวทางการ**พัฒนาศักยภาพคนและความเข้มแข็งของชุมชนให้พึ่งตนเองได้ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์และแข็งแรงที่ผ่านมา** ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาการจัดบริการสาธารณสุข ให้บริการประชาชนได้ทั่วถึง เร่งรัดป้องกันและปราบปรามปัญหาเสพติด พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและเยาวชน

ประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการพัฒนาศักยภาพคน และความเข้มแข็งของชุมชนให้พึ่งตนเองได้ในระดับพอใจมาก ในความเพียงพอ ทั่วถึง ในการบริการสงเคราะห์ ดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ร้อยละ 28.99 ในระดับความพึงพอใจมากที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของระบบราชการ

เทศบาลตำบลหลักห้ามีพื้นที่รับผิดชอบกว้างขวางมาก และมีรายได้จากการจัดเก็บน้อยไม่เพียงพอกับการพัฒนา การบริการประชาชนทำได้ไม่ทั่วถึงเนื่องจากอัตรากำลังเจ้าหน้าที่มีจำนวนน้อยมากไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนประชากรและพื้นที่ ขาดวัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนจนสถานที่ปฏิบัติงาน ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา

ท้องถิ่นน้อย และไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควร ในด้านความเห็นของประชาชนโดยทั่วไปมีความต้องการให้บริการและบรรเทาความเดือดร้อนด้วยความรวดเร็ว และอำนวยความสะดวก

จุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของระบบราชการ ดำเนินงานการปรับปรุงการปฏิบัติงานและบริการประชาชนให้เป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็ว ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ปรับปรุงและพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พัฒนาศักยภาพให้มีขีดความสามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

ประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของระบบราชการ ในระดับพอใจค่อนข้างมาก ในความพึงพอใจ สะดวกทั่วถึง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และมารยาทในการให้บริการของเจ้าหน้าที่ ร้อยละ 30.79 ในระดับพึงพอใจมากที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาการศึกษาและส่งเสริมศิลป วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาการศึกษาและส่งเสริมศิลป วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และประเพณีอันดีงาม

ประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการ พัฒนาการศึกษาและส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ในระดับพอใจค่อนข้างมาก ในความพึงพอใจ สะดวกทั่วถึง และความปลอดภัย ในการจัดบริการด้านการศึกษา การส่งเสริมเด็กและเยาวชนให้รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ห่างไกลยาเสพติด ร้อยละ 28.17 ในระดับพึงพอใจมากที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 7 พัฒนาและเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจชุมชนเพื่อให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้พอเพียง

การเกษตรกรรมเป็นอาชีพหลักของประชาชนในเขตเทศบาล บางพื้นที่ประสบปัญหาระบบการส่งน้ำทำการเกษตรไม่เพียงพอ คูคลองตื้นเขิน ที่ดินเพื่อการเกษตรเสื่อมคุณภาพประชาชน ขาดอาชีพหลักที่แน่นอนและไม่มีความหวังเสริมในเวลาว่างงานที่จะเพิ่มพูนรายได้ให้แก่ครอบครัว

จุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจชุมชนเพื่อให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้พอเพียง ปีที่ผ่านมาดำเนินการปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรให้สามารถใช้ได้อย่างเพียงพอ ส่งเสริมการทำงาน ส่งเสริมอาชีพเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน

ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่พึงพอใจในการจัดบริการสาธารณะด้านส่งเสริมอาชีพ การจัดตั้งกลุ่ม / ชมรมอาชีพ และการจัดบริการจัดหางาน ในระดับค่อนข้างน้อย ในด้านความเพียงพอและการมีอาชีพ ร้อยละ 29.91 ในระดับพึงพอใจค่อนข้างน้อย

ส่วนที่ 4

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

1. วิสัยทัศน์

“เป็นองค์กร ที่มีศักยภาพในการพัฒนานำพาชุมชนให้มีส่วนร่วมในการบริหาร ให้การบริการที่มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล เป็นสังคมเกษตรอุตสาหกรรม ส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน ตลอดจนส่งเสริมด้านการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพและศักยภาพของคนในท้องถิ่น มีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่ดี เอื้อต่อการผลิต การประกอบอาชีพและการลงทุน”

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้เพียงพอและสมบูรณ์ที่สุด
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีสภาพที่ดีและคงอยู่อย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบการบริหารด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์และแข็งแรง
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาศักยภาพคนและความเข้มแข็งชุมชนให้พึ่งพาตนเองได้
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรมค่านิยมของระบบราชการ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส ยุติธรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 พัฒนาการศึกษา และส่งเสริมศิลป วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์ที่ 7 พัฒนาและเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีอาชีพ และรายได้พอเพียง

3. แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้เพียงพอและสมบูรณ์ที่สุด

แนวทางที่ 1.1 : ก่อสร้าง ปรับปรุง ถนน สะพาน ทางเท้า อาคาร เชื้อเพลิง
ท่อระบายน้ำ และปรับปรุงภูมิทัศน์

แนวทางที่ 1.2 : ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะ

แนวทางที่ 1.3 : ขยายเขตบริการน้ำ ประปา

แนวทางที่ 1.4 : พัฒนาระบบจราจร

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
ให้มีสภาพที่ดีและคงอยู่อย่างยั่งยืน**

แนวทางที่ 2.1 : เพิ่มประสิทธิภาพในการส่งเสริม และรักษาสภาพแวดล้อม
ที่ดี

แนวทางที่ 2.2 : เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล

แนวทางที่ 2.3 : ลดปริมาณและควบคุมมลพิษทางน้ำ

แนวทางที่ 2.4 : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการ
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางที่ 2.5 : ควบคุมการสุขาภิบาลสถานประกอบอาหาร

แนวทางที่ 2.6 : ลดปริมาณและควบคุมมลพิษทางอากาศ

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบการบริหารด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชน
มีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์และแข็งแรง**

แนวทางที่ 3.1 : จัดบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานทั้งเชิงรุกและเชิงรับให้
ครอบคลุมทั้งด้านส่งเสริมสุขภาพ ป้องกัน และควบคุม
โรคติดต่อ การรักษาพยาบาล รวมทั้งการฟื้นฟูสุขภาพ

แนวทางที่ 3.2 : มีหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนเข้าถึงบริการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาศักยภาพคนและความเข้มแข็งชุมชนให้พึ่งตนเองได้

แนวทางที่ 4.1 : สร้างจิตสำนึกการมีส่วนร่วมในการอยู่ร่วมกันในสังคมแบบ
เอื้ออาทร

แนวทางที่ 4.2 : ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา
ท้องถิ่นร่วมกับภาครัฐตามระบอบประชาธิปไตย

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของระบบ
ราชการ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส
ยุติธรรม**

5.1 ด้านการพัฒนารายได้

แนวทางที่ 5.1.1 : เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้

แนวทางที่ 5.1.2 : นำระบบสารสนเทศ (GIS) มาจัดทำแผนที่ภาษีและ
ทะเบียนทรัพย์สิน

แนวทางที่ 5.1.3 : นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการการเงิน
การคลังให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

5.2 ด้านเศรษฐกิจ

แนวทางที่ 5.2.1 : พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนและเยาวชน

แนวทางที่ 5.2.2 : พัฒนาและส่งเสริมการเดินทางและการท่องเที่ยวทางน้ำ

5.3 ด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

แนวทางที่ 5.3.1 : ดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของ

ประชาชนและเยาวชน รวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหาผู้มี

อิทธิพลและยาเสพติด

5.4 ด้านการบริหารจัดการ

แนวทางที่ 5.4.1 : ดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติราชการเพื่อบริการ

ประชาชน

แนวทางที่ 5.4.2 : พัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน

แนวทางที่ 5.4.3 : พัฒนาประสิทธิภาพระบบสำนักงานยุคใหม่

แนวทางที่ 5.4.4 : พัฒนาและส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย

แนวทางที่ 5.4.5 : พัฒนาระบบการบังคับใช้กฎหมายและเทศบัญญัติ ฯ

แนวทางที่ 5.4.6 : ส่งเสริมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

แนวทางที่ 5.4.7 : ให้บริการข้อมูลข่าวสารประชาชนอย่างรวดเร็วและทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ 6 พัฒนาการศึกษาและส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม

ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางที่ 6.1: ปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของบุคลากร

แนวทางที่ 6.2 : พัฒนาคุณภาพการจัดการเรียนการสอน

แนวทางที่ 6.3 : พัฒนาระบบการบริหารจัดการ

แนวทางที่ 6.4 : พัฒนาภูมิทัศน์และสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการเรียนรู้

แนวทางที่ 6.5 : พัฒนาทักษะด้านภาษาของประชาชน

แนวทางที่ 6.6 : ส่งเสริมให้เด็ก เยาวชนและประชาชน รู้จักใช้เวลาว่างให้

เป็นประโยชน์ รู้รักสามัคคีในหมู่คณะรักการออกกำลังกาย

เพื่อพัฒนาสุขภาพอนามัยของตนเองให้มีความเข้มแข็ง

แข็งแรงทั้งด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสังคม ห่างไกล

ยาเสพติด และโรคภัย

แนวทางที่ 6.7 : ปรับปรุงและสร้างอาคารสถานที่ที่ใช้ในการออกกำลังกาย

และทำกิจกรรมของเด็กเยาวชนและประชาชนให้ได้

มาตรฐาน และเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

แนวทางที่ 6.8 : ส่งเสริมการอนุรักษ์ สืบสาน ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญา

แนวทางที่ 6.9 : ให้ความรู้สร้างภูมิคุ้มกันภัยจากยาเสพติด

ยุทธศาสตร์ที่ 7 พัฒนาและเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจชุมชนเพื่อให้ ประชาชนมีอาชีพและ รายได้พอเพียง

แนวทางที่ 7.1 : ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพให้แก่ประชาชน

4. นโยบายการพัฒนาจังหวัด

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายให้การบริหารมีประสิทธิภาพ โดยการปรับปรุงให้จังหวัดบริหารราชการแบบบูรณาการ (CEO : Chief Executive Officer) จังหวัดสมุทรสาครได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนา สำหรับใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติราชการ ดังนี้

วิสัยทัศน์จังหวัดสมุทรสาคร

“เป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารทะเลเพื่อความเป็นหนึ่งในฐานะครัวของโลก เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่ท่ามกลางสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่อาศัย”

ความหมายของวิสัยทัศน์ดังกล่าวประกอบด้วย ประเด็นที่สำคัญซึ่งเป็นทิศทางการพัฒนาจังหวัด 3 ประการ คือ

1. การเป็นครัวของโลกในด้านอาหารทะเล โดยพิจารณาจากศักยภาพในด้านการส่งออกสินค้าอาหารทะเลแปรรูปที่จัดอยู่ในอันดับต้นของประเทศ และยังมีโอกาสในการพัฒนาด้านคุณภาพและการส่งเสริมการส่งออกให้เป็นอันดับหนึ่งของประเทศ
2. การเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่ โดยพิจารณาจากจุดแข็งทางภูมิประเทศที่อยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ลำคลอง ทะเล และมีอาหารทะเลที่มีคุณภาพดี สด อร่อย ที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวไทยและต่างชาติ
3. การพัฒนาสภาพแวดล้อมเมืองให้เป็นเมืองที่น่าอยู่อาศัย โดยพิจารณาจากปัญหาในด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัดที่เกิดขึ้นจาก การประกอบการและพฤติกรรมการอยู่อาศัยของประชาชน พัฒนาจังหวัดสมุทรสาครให้เป็นเมืองน่าอยู่อาศัยและเป็นที่ประทับใจแก่นักท่องเที่ยว

4.1 เป้าประสงค์การพัฒนา

จังหวัดสมุทรสาคร กำหนดเป้าประสงค์ (Goals) ของการพัฒนาที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของจังหวัด ดังนี้

- 1) เพิ่มมูลค่าสินค้าแปรรูปด้านประมงโดยให้จุดเน้นที่การพัฒนาคุณภาพสินค้าเพื่อการส่งออก และการบริโภคภายในประเทศ

- 2) เพื่อรายได้จากการท่องเที่ยว จากแหล่งและรูปแบบการท่องเที่ยวใหม่ที่เน้นธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรม
- 3) พัฒนาให้เป็นแหล่งเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมที่ได้มาตรฐาน
- 4) เป็นเส้นทางคมนาคมสายหลักและเป็นชุมทางเชื่อมต่อกกรุงเทพฯ ฯ และภาคใต้ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น
- 5) พื้นฟูระบบนิเวศน์ชายฝั่งทะเล เพื่อสภาพแวดล้อมที่ยั่งยืน
- 6) เพิ่มความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน เพื่อให้เป็นเมืองน่าอยู่

4.2 ประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

จากเป้าประสงค์ 6 ประการข้างต้น จังหวัดสมุทรสาครได้กำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- 1) พัฒนาจังหวัดให้เป็นเมืองที่มีศักยภาพทางการประมงครบวงจร และผลิตอาหารเพื่อการส่งออก และการบริโภคภายในประเทศ กำหนดแนวทางการพัฒนาโดยสร้างความร่วมมือจากผู้ประกอบการ โรงงาน ร้านค้า และส่วนราชการ ในการจัดทำกิจกรรมการพัฒนาสินค้าทะเลแปรรูป การเฝ้าระวังตรวจสอบคุณภาพสินค้าตั้งแต่ต้นทางการผลิต จนถึงปลายทางผู้บริโภค โดยเน้นในเรื่องความปลอดภัย (Food Safety) ความสะอาด และคุณภาพของสินค้าในระดับมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับ
- 2) พัฒนาให้เป็นเมืองน่าท่องเที่ยวจากแหล่งและรูปแบบการท่องเที่ยวใหม่ที่เน้นธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรม กำหนดแนวทางการพัฒนาโดยการสร้างการมีส่วนร่วมระหว่างชุมชน ราชการ และเอกชน ในการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวใหม่ การสร้างระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่สนับสนุนการท่องเที่ยว และสร้างกิจกรรมการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 3) การพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมขนาดย่อม ของเอกชนที่มีศักยภาพทางการตลาดและเป็นจุดแข็งของจังหวัด กำหนดแนวทางการพัฒนาโดยมุ่งวิจันพัฒนา และฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมศักยภาพการผลิตของสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมขนาดย่อมที่มีศักยภาพ ยกกระดับมาตรฐานการผลิตและสร้างโอกาสทางการตลาด เพื่อเพิ่มรายได้ประชาชนในระดับท้องถิ่นและเพิ่มมูลค่าการส่งออกของประเทศ
- 4) การพัฒนาโครงข่ายเส้นทางเชื่อมโยงภายในจังหวัด เพื่อเป็นเส้นทางคมนาคมสำคัญสู่ภาคใต้และเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น กำหนดแนวทางการพัฒนาโดยการเลือกปรับปรุงเส้นทางคมนาคมที่เป็นหัวใจของการคมนาคมที่สำคัญ ทั้งในด้านการเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดและการเชื่อมโยงสู่ ท้องถิ่นที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญและ

- 5) การฟื้นฟูระบบนิเวศน์ของแม่น้ำ ลำคลอง ทะเล และลดการกัดเซาะพื้นที่ชายฝั่งทะเล เพื่อสภาพแวดล้อมที่ยั่งยืน กำหนดแนวทางการพัฒนาโดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการให้ความรู้ สร้างจิตสำนึก ร่วมกันรณรงค์ ฝึกระวัง และฟื้นฟูระบบนิเวศน์ การจัดทำระบบฐานข้อมูลที่ทันเหตุการณ์ และสร้างระบบการลดการกัดเซาะชายฝั่งที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน
- 6) การสร้างสภาพแวดล้อมเมืองที่ดีให้เป็นเมืองน่าอยู่อาศัย กำหนดแนวทางการพัฒนาโดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน เอกชน ในการร่วมมือกับราชการในการรณรงค์ ป้องกัน และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม โดยเน้นในด้านการฟื้นฟูแม่น้ำสายหลักของจังหวัด การเร่งรัดการจัดทำผังเมืองเพื่อความเป็นระเบียบในการจัดสรรการใช้ประโยชน์พื้นที่ เพื่อให้จังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่อาศัย